

3. *Боцманова М.Э.* Показатели и уровни рефлексии в оценке и самооценке качеств личности // Новые исследования в психологии. – 1985. – № 2.
4. *Захарова А.В.* Когнитивные аспекты оценочной деятельности школьника // Психологические проблемы учебной деятельности школьника / под ред. *В.В. Давыдова*. – М., 1977. – С. 270–273.
5. *Кон И.С.* Психология ранней юности. – М., 1989.
6. *Крайг Г.* Психология развития. – СПб.: Питер, 2006. – 940 с.
7. Краткий психологический словарь / под общ. ред. *А.В Петровского, М.Г. Ярошевского*. – Ростов н/Д: Феникс, 1999. – С.119–120.
8. *Ливехуд Б.* Кризисы жизни — шансы жизни. Развитие человека между детством и старостью. – Калуга, 1994.
9. *Слободчиков В.И., Цукерман Г.А.* Интегральная периодизация психического развития // Вопросы психологии. – 1996. – № 5. – С. 38–50.
10. *Слободчиков В.И., Исаев Е.И.* Основы психологической антропологии. Психология развития человека: развитие субъективной реальности в онтогенезе: учеб. пособие для вузов. – М.: Школьная Пресса, 2000. – С. 212–385.



УДК 338.439.02

*В.А. Власов*

**ПОНЯТИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ АГРАРНОЙ ПОЛИТИКИ:  
ЭКОНОМИЧЕСКИЙ И ЮРИДИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ**

*V.A. Vlasov*

**THE CONCEPT OF STATE AGRICULTURAL POLICY: ECONOMIC  
AND LEGAL ANALYSIS**

*В статье дан анализ проблемы одного из важнейших направлений государственной политики – аграрной политики Российского государства. В существующей аграрной доктрине отсутствует единый подход среди ученых к понятию рассматриваемого феномена. Автором предпринята попытка комплексного изучения дефиниции «государственная аграрная политика» с позиций не только экономической, но и юридической науки. Государственная аграрная политика в современный период значительно отличается по форме и содержанию от государственной аграрной политики советского периода. Поэтому, с учетом изменившихся реалий, можно говорить о существовании «новой государственной аграрной политики» и адекватного научного*

анализа рассматриваемого феномена. Целью исследования является анализ понятия государственной аграрной политики, а также выявление недостатков правового регулирования и выработка рекомендаций по их устранению путем внесения изменений в действующее аграрное законодательство, а именно в статью 5 Федерального закона от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства». По глубокому убеждению автора, целесообразно использовать вместо неоднозначной и достаточно спорной дефиниции «государственная аграрная политика» наиболее совершенный в плане четкости и полноты изложения, а также уяснения именно юридического содержания термин «аграрно-правовая политика». При написании статьи применялись диалектический, системный, функциональный, сравнительный методы научного исследования. В результате проведенного исследования предложена авторская дефиниция исследуемого феномена и сделан следующий вывод: многие актуальные проблемы в области осуществления государственной аграрной политики связаны с тем, что отсутствует качественная дефиниция данного термина. В связи с этим требуются дальнейшие теоретические исследования о роли и месте государственной аграрной политики по выводу из кризиса аграрного сектора экономики.

**Ключевые слова:** дефиниция, понятие, правовая политика, государственная аграрная политика, государственная аграрно-правовая политика, аграрное законодательство, аграрное право.

*The article analyzes one of the most important problems of one of the government policies, i.e. agrarian policy of the Russian state. In agrarian doctrine there is no uniform approach among scientists about the concept of this phenomenon. The paper attempts to make a comprehensive study of the definition of "state agrarian policy" from the standpoint of not only economic but also legal sciences. State agricultural policy in the present period of time is very different in form and content of the state agrarian policy of the Soviet period. Therefore, taking into account the changed realities we can talk about the existence of a "new state agrarian policy" and an adequate scientific analysis of the phenomenon in question. The aim of the study is to analyze the concept of the state agrarian policy, as well as to identify the gaps of legal regulation and make recommendations to address them by making changes to the existing agrarian legislation, namely Article 5 of the Federal Law of 29.12.2006 № 264-FL "On the development of agriculture". According to deep conviction of the author there should be used the most perfect in terms of clarity and completeness of the presentation, as well as clarification of the legal content the term "agro-legal policy" instead of ambiguous and rather controversial definition of "state agrarian policy." In*

*writing the article we used the dialectic, system, functional, comparative methods of scientific research. The result of the study is the author's suggestion of the definition of the phenomenon under study. The study leads to the following conclusion: many topical in the implementation of the state agrarian policy problems stem from the fact that there is no definition of the term quality. In this regard it needs further theoretical studies of the role of the state agrarian policy in the withdrawal of the crisis from agricultural sector.*

**Keywords:** *definition, concept, legal policy, state agricultural policy, agrarian-and legal policy of the state, agrarian legislature, agricultural law.*



Аграрная политика – это достаточно сложное и комплексное явление, которое включает в себя понятие, цели, задачи, методы, направления, уровни, субъекты, объекты и т.д.

В рамках настоящей статьи автор предпринял попытку изучить непосредственно само понятие указанного выше явления с экономической и юридической позиции.

Проблемы государственной аграрной политики всегда являлись и объектом пристального внимания отечественных и зарубежных представителей экономической и юридической наук. Государственная аграрная политика является динамичной характеристикой государства, содержание которой на разных исторических этапах имеет свои отличительные признаки.

Следует выделять внешнюю и внутреннюю сферы исследуемого явления. В частности, за последние пять лет чрезвычайно важное значение имели два момента: первый – это присоединение России к ВТО в 2012 году, второй – введение санкций, в том числе и продовольственных, в 2014 году против России в связи непризнанием Европейским союзом США и рядом других государств присоединения Крыма и Севастополя к Российской Федерации, осуществленного по результатам проведенного референдума, и принятие ответных мер со стороны нашей страны, введшей запрет на ввоз в Российскую Федерацию сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия из Соединенных Штатов Америки, стран Европейского союза, Канады, Австралии, Королевства Норвегии, Украины, Республики Албании, Черногории, Республики Исландии и Княжества Лихтенштейн.

Постановлением Правительства РФ от 07.08.2014 № 778 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 6 августа

2014 г. № 560 «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации»<sup>1</sup> утвержден перечень сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, на которые введен запрет к ввозу в Российскую Федерацию. В него включены: мясо крупного рогатого скота, свежее или охлажденное; мясо крупного рогатого скота, замороженное; свинина свежая, охлажденная или замороженная; мясо и пищевые субпродукты домашней птицы, указанной в товарной позиции, свежие, охлажденные; мясо соленое, в рассоле, сушеное или копченое; рыба и ракообразные, моллюски и прочие водные беспозвоночные; молоко и молочная продукция; овощи, съедобные корнеплоды и клубнеплоды; фрукты и орехи; колбасы и аналогичные продукты из мяса, мясных субпродуктов или крови; готовые пищевые продукты, изготовленные на их основе; готовые продукты, включая сыры и творог на основе растительных; пищевые продукты (молокосодержащие продукты, на основе растительных жиров).

С экономической точки зрения государственная аграрная политика – это составная часть экономической политики государства. В свою очередь, экономическая политика государства – это определенная система действий специально уполномоченных органов государственной власти и их должностных лиц в пределах закрепленной за ними компетенции в отношении национальной экономики, направленных на возникновение, изменение или прекращение экономических процессов.

В экономической литературе представлены два принципиальных подхода к пониманию понятия и сущности аграрной политики.

В узком смысле под аграрной политикой понимают систему целей и мероприятий, направленных на развитие аграрного сектора экономики. Представители данного направления определяют аграрную политику государства как деятельность государства, направленную на создание хозяйственно-финансовых и политических условий в аграрном секторе, реализующуюся путем воздействия на происходящие в нем экономические процессы через формы и методы, наиболее действенные в области аграрной экономики<sup>2</sup>.

В широком смысле представители другого направления в аграрную политику включают следующие элементы:

- политику развития аграрного сектора;
- продовольственную политику, касающуюся потребления продуктов питания основными группами и слоями населения;

---

<sup>1</sup>Постановление Правительства РФ от 07.08.2014 № 778 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 6 августа 2014 г. № 560 «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации» // СЗ РФ. 2014. № 32. Ст. 4543.

<sup>2</sup>Новичков В.И., Калашиников И.Б. Аграрная политика: учеб. пособие. М.: Маркетинг, 2001. С. 10.

- агропромышленную политику, связанную с проблемами обслуживания сельского хозяйства;
- внешнеторговую аграрную политику<sup>3</sup>.

В этой связи аграрная политика может быть определена как совокупность принципов и действий, которые проводит государство в решении комплекса проблем, связанных с функционированием агропромышленного комплекса (собственно сельскохозяйственного производства, структур агробизнеса, рынка сельхозпродукции, потребления, развития сельских сообществ и т.д.)<sup>4</sup>.

Исследование отдельных теоретических аспектов аграрного права невозможно без правового анализа отдельных базовых дефиниций, имеющих стратегическое значение для изучения данной отрасли российского права. Властный характер аграрных правоотношений и обязательное участие в них государства в лице специально уполномоченных органов и должностных лиц в пределах закрепленной за ними компетенции предопределяют их эффективное и качественное нормативное правовое регулирование.

Аграрно-правовые дефиниции занимают важное место в механизме аграрно-правового регулирования деятельности субъектов аграрного права. Под аграрно-правовой дефиницией следует понимать специализированные нормы права, закрепляющие в действующем аграрном законодательстве Российской Федерации юридические определения основных понятий аграрного права. Совокупность дефиниций современного аграрного права представляет собой отраслевую аграрно-правовую терминологию.

Одной из последних тенденций современной правовой доктрины является изучение различных проблем, касающихся как понятия «правовая политика» вообще, так и отдельных ее направлений в частности.

Осуществляемый в настоящий период времени процесс системного формирования в Российской Федерации аграрного законодательства обусловил признание выделения самостоятельного направления правовой политики, а именно государственной аграрно-правовой политики.

Государственная аграрно-правовая политика России как одна из форм правовой политики направлена на адекватное правовое регулирование производства, переработки, хранения, транспортировки и реализации сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

Обращает на себя внимание тот факт, что теория аграрно-правовой политики Российского государства еще только формируется в научной доктрине, соответственно, целесообразно разработать единые универсальные методологические подходы к ее изучению. Возникла объектив-

---

<sup>3</sup> Аграрная политика / под. ред. А.П. Зинченко. М.: КолосС, 2004. С. 8.

<sup>4</sup> URL:<http://biofile.ru>.

ная потребность в разработке и утверждении единого категориального аппарата применительно к исследуемой проблеме. В этой ситуации роль права вообще и роль аграрного права в частности возрастают в геометрической прогрессии, так как практически все термины (например, «продовольственная безопасность», «продовольственное обеспечение», «сельскохозяйственный товаропроизводитель», «сельскохозяйственная продукция» и т.д.), которые прямо либо косвенно связаны с ней, требуют серьезной и качественной научной проработки. Также стратегически важно выявить и раскрыть именно юридические особенности государственной аграрно-правовой политики, исследовать правовую природу данного правового феномена, разработать конкретные предложения по совершенствованию законодательства Российской Федерации, регламентирующего вопросы в рассматриваемой области.

Вместе с тем в ст. 5 Федерального закона от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» законодатель под государственной аграрной политикой понимает составную часть государственной социально-экономической политики, направленной на устойчивое развитие сельского хозяйства и сельских территорий, которое не отличается высоким качеством и полнотой.

Автор статьи предлагает использовать вместо неоднозначной и достаточно спорной дефиниции «государственная аграрная политика» наиболее совершенный в плане четкости и полноты изложения, а также уяснения именно юридического содержания термин «аграрно-правовая политика».

Собственно под аграрно-правовой политикой следует понимать систему политических, правовых, экономических, организационных, социальных и иных мер, направленных на обеспечение населения доступным, качественным и безопасным продовольствием, необходимым для активного и здорового образа жизни, а отрасли экономики – сельскохозяйственной продукцией и сырьем, производимым преимущественно российскими сельскохозяйственными товаропроизводителями, посредством системной, последовательной и эффективной деятельности органов государственной власти и их должностных лиц, органов местного самоуправления и их должностных лиц, институтов гражданского общества, осуществляемой в соответствии с процедурами, закрепленными в нормативных правовых актах различного уровня.

В связи с тем, что анализируемая автором статьи проблематика является достаточно актуальной, с одной стороны, и недостаточно научно и законодательно разработанной – с другой стороны, целесообразно внести предложенную дефиницию в ст. 5 Федерального закона от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» и изложить ее в новой редакции.

Современная государственная аграрная политика значительно отличается по форме и содержанию от государственной аграрной политики советского периода. Поэтому с учетом изменившихся реалий можно говорить о существовании «новой государственной аграрной политики» и адекватного научного анализа рассматриваемого феномена. Обращает на себя внимание тот факт, что можно говорить о слабой разработанности теоретических понятий и категорий как в науке, так и в отрасли аграрного права.

В рамках исследуемой дефиниции следует согласиться с мнением В.В. Виноградова: «Не учитывая того, что упорядочение правовой терминологии, решение ее функциональных проблем невозможны без достаточно глубокой научной разработки юридических понятий и точного их определения, нельзя говорить о совершенстве терминологии»<sup>5</sup>.

Следовательно, государственная аграрно-правовая политика, основываясь на мировоззренческих, научно обоснованных рекомендациях и предложениях по выходу из современного продовольственного кризиса, должна быть в рамках правового поля.



---

<sup>5</sup> Виноградов В.В. Вопросы терминологии. М., 1961. С. 8.