

ЭКОНОМИКА

УДК 338.43

В.А. Власов

ПОНЯТИЕ И СООТНОШЕНИЕ КАТЕГОРИЙ «ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ» И «ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ»: ОТЕЧЕСТВЕННЫЙ ОПЫТ

V.A. Vlasov

CONCEPT AND RELATION OF CATEGORIES "FOOD SUPPLY" AND "FOOD SECURITY": DOMESTIC EXPERIENCE

Цель исследования: уточнить и дополнить понятийный аппарат категорий «продовольственное обеспечение» и «продовольственная безопасность». Задачи исследования: изучить концептуальные подходы ученых по исследуемым явлениям; раскрыть их содержание; дать авторское толкование указанных категорий. Информационной базой для научного анализа двух обозначенных феноменов послужили специальные научные публикации, выступления специалистов на круглых столах, диссертационные, монографические и учебные работы по рассматриваемой проблематике. Становление и развитие доктрины продовольственного обеспечения характеризуются различными трактовками как собственно его понятия, так и непосредственно содержания данной категории. В статье автор предпринял попытку определить соотношение терминов «продовольственное обеспечение» и «продовольственная безопасность», а также уточнить и дополнить исследуемые категории. В итоге делается вывод, что понятие «продовольственное обеспечение населения» – это категория социально-экономическая, выражающаяся в способности государства удовлетворять потребности населения в безопасных и высокого качества продовольственных товарах в достаточных количествах, соответствующих рациональным медицинским нормам, позволяющих осуществлять полноценную и здоровую жизнедеятельность каждому человеку, учитывая его обычаи, традиции и интересы, а продовольственная безопасность – политико-правовая категория, поскольку ее сущность установлена в международных договорах Российской Федерации и нормативных правовых актах Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований.

Ключевые слова: сельское хозяйство, регион, население, проблема, соотношение, мнение, позиция, понятие, категория, продовольственная безопасность, продовольственное обеспечение.

The purpose of the research was to study existing conceptual approaches in economic science of the interpretation of the categories "food supply" and "food security". The research tasks were to study the conceptual approaches of scientists on the phenomena under study, disclose their content and give the author's interpretation of these categories. Special scientific publications, speeches of experts on round tables, dissertation, monographic and studies on considered perspective formed information base for the scientific analysis of two designated phenomena. Information base for scientific analysis of two identified phenomena was provided by special scientific publications, speeches by specialists at the round tables, dissertational, monographic and educational work on the subject matter in question. The formation and development of the food supply doctrine is characterized by various interpretations, both of its own concept and of the content of the category itself. In the study the author made an attempt to show the correlation of the terms "food supply" and "food security", as well as to refine and supplement the categories studied. As a result, it is concluded that the concept of "food supply of the population" is a social and economic category, expressed in the government's ability to meet the needs of the population in a safe and high quality foodstuff in sufficient quantities corresponding to rational medical standards, allowing each person to carry out full and healthy life activity, taking into account its customs, traditions and interests, and food security is a political and legal category as its essence is established in international treaties of the Russian Federation and regulations of the Russian Federation, subjects of the Russian Federation, municipalities.

Keywords: agriculture, region, population, problem, correlation, opinion, position, concept, category, food security, food security.



Введение. В настоящее время осмысление отдельных методологических аспектов обеспеченности продовольствием населения и развитие собственно сельского хозяйства государства зависят от правильного восприятия понятия и сущности такой сложной и комплексной экономической категории, как продовольственное обеспечение. Интерес к проблеме продовольственной обеспеченности на региональном уровне вызван тем, что любой регион в Российской Федерации, исходя из исторических, экономических, социальных, демографических, географических, почвенно-климатических, национальных и иных условий, вносит свой вклад в продовольственную безопасность государства в целом.

Цель исследования. Уточнить и дополнить понятийный аппарат категорий «продовольственное обеспечение» и «продовольственная безопасность».

Задачи исследования: изучить концептуальные подходы ученых по исследуемым явлениям; раскрыть их содержание; дать авторское толкование указанных категорий.

Методы исследования. В качестве методологической основы использовались традиционные методы научного анализа, аналитический, абстрактно логический, экономико-математический, монографический, методы системного, структурного и сравнительного анализа, индукции и дедукции.

Результаты исследования и их обсуждение. Обязательным элементом любой теоретической системы является понятийно-категориальный аппарат. В настоящее время генезис доктрины продовольственного обеспечения априори требует серьезного комплексного научного анализа.

В экономической литературе имеется точка зрения о тождественности категорий «продовольственная безопасность» и «продовольственное обеспечение». В частности, С.А. Алексеева обращает внимание на то, что: «Исходный английский термин «food security», впервые введенный в широкое употребление на состоявшейся в 1974 году в Риме Всемирной конференции по проблемам продовольствия, которую организовала Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН (ФАО), переводится двояко: как продовольственная безопасность и как продовольственная обеспеченность»¹. Считаем, что нельзя ставить знак равенства между данными терминами потому, что слово «food» с английского языка переводится однозначно как продовольствие, а слово «security» как безопасность. Соответственно, категория «продовольственная безопасность» и категория «продовольственное обеспечение» являются достаточно близкими по смысловому содержанию, а вот по сущности это разные понятия.

Понятие «продовольственная безопасность», по мнению И.В. Старикова, является слишком общим, поэтому он предлагает применять другой термин – «надежное продовольственное обеспечение»².

Продовольственную безопасность как один из элементов продовольственного обеспечения общества (страны) выделяет коллектив авторов научного труда «Продовольственное обеспечение – закономерность развития общества (методология, теория, практика)» под редакцией В.Д. Борисовой. Она сводится к следующим постулатам: 1) продовольственная безопасность отражает прежде всего экономические отношения, возникающие в экстремальных условиях; 2) продовольствен-

¹ Алексеева С.А. Диверсификация государственной поддержки для обеспечения продовольственной безопасности: дис... канд. экон. наук. М., 2014. 175 с.

² Стариков И.В. Проблемы продовольственной безопасности в современной России // Круглый стол по вопросам продовольственной и аграрной политики. 1996. № 1. С. 22.

ная безопасность является лишь одной стороной другого, более широкого понятия – продовольственного обеспечения общества (страны); 3) продовольственное обеспечение общества (страны) – это способность государства удовлетворять потребности (и текущие, и чрезвычайные) как всего населения страны в целом, так и каждого отдельно взятого человека в продуктах питания в соответствии с научно обоснованными нормами, за счет собственных ресурсов с одновременным рациональным использованием импорта³.

Схожую позицию занимает В.А. Богомолов, который дает следующее определение: «Продовольственная безопасность это способность государства и общества в течение длительного периода обеспечивать доступ населения к продуктам питания в количестве и качестве, достаточном для здорового физического и социального развития каждого человека в обычных условиях и минимально необходимом для поддержания здоровья, работоспособности, в чрезвычайных продовольственных ситуациях»⁴.

Еще одна часть специалистов придерживаются следующего мнения по вопросу соотношения понятий «продовольственное обеспечение» и «продовольственная безопасность»: продовольственное обеспечение – это категория социально-экономическая, а продовольственная безопасность должна рассматриваться как политическая категория, например об этом прямо пишет А.А. Колесняк⁵. Содержание рассматриваемых понятий по своей сущности чрезвычайно близко, они тесно взаимосвязаны и взаимозависимы между собой и не могут рассматриваться по отдельности друг от друга.

М.А. Блок по вопросу о соотношении анализируемых категорий приходит к следующему выводу: «Продовольственную безопасность необходимо рассматривать в качестве цели продовольственного обеспечения территории соответствующего уровня»⁶. И.В. Щетинина также придерживается аналогичной точки зрения в своих научных публикациях. В частности, она пишет: «Продовольственная безопасность означает наличие защиты от возможного возникновения недостатка питания для населения по медицинским нормам и не предполагает при этом самодостаточности в обеспечении населения продовольствием. Первоочередная цель обеспечения продовольственной безопасности заключается в обеспечении возможности получения населением продуктов питания в достаточных количествах, соответствующих рациональным медицинским нормам, позволяющих осуществлять полноценную, здоровую и активную жизнедеятельность»⁷.

³ Продовольственное обеспечение – закономерность развития общества: методология, теория, практика / под ред. В.Д. Борисовой. Пенза: ПГПУ им. В.Г. Белинского, 2003. С. 91.

⁴ Богомолов В.А. Введение в специальность «Экономическая безопасность»: учеб. пособие. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012. С. 198.

⁵ Колесняк А.А. Продовольственное обеспечение: региональный аспект. М.: Восход-А., 2007. С. 29.

⁶ Блок М.А. Совершенствование системы управления продовольственным обеспечением региона: дис. ... канд. экон. наук: 08.00.05. Орел, 2004. С. 12.

⁷ Щетинина И.В. Актуальность и теоретические аспекты проблемы продовольственной безопасности // Вестн. Сиб. ун-та потребительской кооперации. 2015. № 1. С. 4–10.

В.В. Милосердов исследует продовольственное обеспечение преимущественно как функцию в составе проблемы развития АПК⁸.

Г.Р. Таишева ставит в основу критерия сущности рассматриваемого феномена меры и действия. Соответственно, по ее мнению, продовольственное обеспечение – это меры и действия, направленные на удовлетворение потребностей в продуктах питания⁹.

Отдельные исследователи увязывают суть исследуемого явления с категорией гарантий. Например, по субъективному мнению Н.В. Родниной, продовольственное обеспечение следует понимать как гарантированное обеспечение продуктами питания первой необходимости для поддержания нормального уровня жизни человека, семьи и общества с исключением возможных рисков в жизнеобеспечении населения¹⁰.

М.М. Трясцин в основу содержания анализируемой категории вводит процесс. Его формулировка выглядит следующим образом: «Продовольственное обеспечение – это процесс устойчивого удовлетворения населения в продуктах питания в рамках научно обоснованных медицинских норм с учетом его половозрастных групп и платежеспособного спроса на основе более эффективного использования ресурсов продуктового подкомплекса и применения отвечающей его интересам конкурентоспособной продовольственной оптово-розничной системы, способной оптимизировать распределение регионального и импортного продовольствия в крупных городах, промышленных центрах и отдельных территориальных формированиях, а также обеспечить его реализацию по доступным для большинства населения ценам при оптимальной доле импорта»¹¹.

Некоторые специалисты при анализе категории «продовольственное обеспечение» используют системный либо комплексный подход. Этот критерий необходим, когда производство, переработка, хранение и реализация продовольственных товаров субъектами продовольственного рынка обеспечивают физическую и экономическую доступность продовольствия, его качество и безопасность.

В понятии, предложенном А.И. Алтуховым, используется именно системный подход в раскрытии сущности рассматриваемой категории. Продовольственное обеспечение, по его мнению, – это организационно-экономическая система, позволяющая на данном временном этапе материализовать потенциал продовольственной безопасности на основе организации товаропроизводящей сети, занимающейся продвижением отечественного и импортного продовольствия от производителя к по-

⁸ Милосердов В.В. Крестьянский вопрос в России: прошлое, настоящее, будущее. М.: Агропрогресс, 1998. Ч. II. 260 с.

⁹ Таишева Г.Р. Продовольственное обеспечение населения в системе регионального регулирования // Экономические науки. 2010. № 1(62). С. 298–300.

¹⁰ Роднина Н.В. Развитие системы продовольственного обеспечения населения в условиях модернизации экономики (на примере Северо-Востока Российской Федерации): автореф. дис. ... д-ра экон. наук: 08.00.05. Якутск, 2011. С. 9.

¹¹ Трясцин М.М. Управление устойчивым развитием регионального рынка продовольствия: дис. ... д-ра экон. наук: 08.00.05. Пермь, 2009. С. 45.

ребителю, а также организационно-экономических отношений, складывающихся между участниками этого процесса¹².

Г.С. Бондарева, исследовав большую часть подходов ученых, принимавших попытку раскрыть сущность термина «продовольственное обеспечение», попыталась его дополнить и уточнить, используя системный подход. Она считает, что понятие «продовольственное обеспечение населения» представляет собой систему взаимодействия производителей, продавцов, потребителей и органов государственной власти, обеспечивающую потребности населения в качественных продуктах питания по научно обоснованным нормам; основанную на экономических отношениях ответственности перед населением; способствующую экономической и физической доступности продовольствия в стабильных условиях и при чрезвычайных ситуациях¹³.

Ряд исследователей в своих научных трудах рассматривают данную категорию с позиции комплексного подхода. Например, Ф.И. Загирова предлагает комплексное понятие, включив в него несколько элементов: «Продовольственное обеспечение – это некая совокупность мер и используемых средств, процесс формирования условий, способствующих расширению физической и экономической доступности продовольствия для населения с помощью реализации целевых программ развития агропродовольственного комплекса, развития системы распределения и логистики, оптимизации товародвижения продуктов питания, формирования системы стратегических страховых запасов продовольствия и сельскохозяйственной продукции, создания структур, для реализации политики оказания продовольственной помощи малоимущим гражданам и гражданам, относящимся к социально незащищенным слоям общества»¹⁴.

Аналогичный комплексный подход, состоящий не менее чем из двух аспектов (по его выражению – смыслов), использует В.Г. Агаев, который пишет: «Продовольственная безопасность является комплексным понятием, содержащим как минимум два смысла. Первый связан с чисто экономическим процессом продовольственного обеспечения. Вторым вызван важностью продовольственного обеспечения для поддержания национальной безопасности в ее внутреннем и внешнем проявлениях»¹⁵.

Критерий комплексности положен В.В. Гусевым в анализируемое понятие (объем производства, количество импорта и экспорта продовольственных товаров). Он увязывает продовольственное обеспечение

¹²Алтухов А.И. Вступление России в ВТО и проблемы развития се сельского хозяйства // Агропродовольственная политика и вступление России в ВТО: сб. ст. 2003. М.: РАСХН, 2003. С. 30–31.

¹³Бондарева Г.С. Продовольственное обеспечение населения: понятие, сущность и структура // Вестн. Кемеров. гос. ун-та. 2013. № 3-1 (55). С. 235–238.

¹⁴Загирова Ф.И. Организационно-экономический механизм продовольственного обеспечения региона: дис. ... канд. экон. наук: 08.00.05. М., 2013. 139 с.

¹⁵Агаев В.Г. Организационно-экономический механизм обеспечения продовольственной безопасности. М.: Изд-во МСХА, 2000. 177 с.

региона в основном с объёмом производимого в нём продовольствия, размерами ввоза и вывоза продукции АПК¹⁶.

По субъективному мнению автора настоящей работы, выводы И.А. Колесняка не выходят за границы критерия комплексности (надежность снабжения и достаточность количества). В частности, он понимает продовольственное обеспечение как способность надёжно снабжать все категории населения продуктами питания в необходимом количестве для нормальной жизнедеятельности¹⁷.

Понятие, предложенное В.Д. Кузьменковой, еще больше укладывается в рамки указанного выше подхода (устойчивость и достаточность производства продовольствия, учет рациональных объемов импорта, полноценность пищевых продуктов, физическая доступность продовольствия, экономическая доступность продовольствия, качество пищевых продуктов). Она считает, что продовольственное обеспечение предполагает устойчивые и достаточные уровни производства сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, которые, с учетом рациональных объемов их импорта, полностью обеспечивали бы потребности населения в полноценных пищевых продуктах, физическую и экономическую доступность продовольствия, его качественное и не приносящее ущерба здоровью населения состояние¹⁸.

Некоторые ученые раскрывают сущность феномена продовольственного обеспечения населения через такой критерий, как состояние экономики государства. Например, Ю.Ю. Галай продовольственное обеспечение понимает как состояние экономики, при котором природно-ресурсный потенциал и механизмы его использования удовлетворяют потребности населения по научно обоснованным нормам в качественных продовольственных товарах при относительной независимости от импорта¹⁹. П.Т. Бурдуков, Р.З. Саегалиев в рамках данного критерия определяют соотношение продовольственной безопасности и продовольственной необеспеченности. Под продовольственной безопасностью в мире, по их мнению, необходимо понимать такое состояние экономики, при котором гарантируется обеспечение доступности продовольствия для всех жителей и в любое время в количестве, необходимом для активной здоровой жизни. При этом продовольственная необеспеченность может быть хронической, когда потребление пищи постоянно в течение года оказывается недостаточным из-за невозможности приобрести (нехватка денежных доходов) или произвести необходимое количество продовольствия²⁰.

В последнее время отдельные специалисты, в частности В.А. Шабашев, предлагает использовать термин «продовольственное самообеспе-

¹⁶Гусев В.В. Организационно-экономические основы обеспечения региона продовольствием (на материалах Удмуртской Республики): автореф. дис. ... д-ра экон. наук: 08.00.05. М., 2002. С. 48.

¹⁷Колесняк И.А. Развитие системы продовольственного обеспечения региона (на материалах Красноярского края): дис. ... канд. экон. наук: 08.00.05. Новосибирск, 2014. С 14.

¹⁸ Кузьменкова В.Д. Проблемы развития отечественного АПК // Системное управление. 2010. № 4(10). URL: <http://sisupr.mrsu.ru> (дата обращения: 12.09.2018).

¹⁹ Галай Ю.Ю. Условия и особенности формирования системы продовольственного обеспечения Ханты-Мансийского округа: автореф. дис. ... канд. экон. наук: 08.00.05. Екатеринбург, 2004. С. 8.

²⁰ Бурдуков П.Т., Саегалиев Р.З. Россия в системе глобальной продовольственной безопасности. URL: <http://www.duel.ru> (дата обращения: 12.09. 2018).

чение», который по своей сути является основой для поддержания необходимого уровня продовольственного обеспечения населения²¹.

Несколько позднее В.А. Шабашев вместе с П.Д. Косинским предприняли попытку разграничить понятия «продовольственное обеспечение» и «продовольственное самообеспечение». Под продовольственным обеспечением они понимают «...все виды поставок продуктов питания: собственное производство, поставки из других регионов, импорт продовольствия», тогда как «...самообеспеченность предусматривает поддержание определенного уровня обеспечения по основным продуктам питания населения исключительно собственным производством»²².

Рассматривая категорию «продовольственное самообеспечение» и увязывая ее с продовольственной безопасностью на национальном уровне, С.А. Чернявская приводит конкретные примеры и пишет, что страна никогда не будет в состоянии полностью обеспечить собственную продовольственную безопасность (например, Норвегия всегда вынуждена будет ввозить зерно, чтобы полностью удовлетворить внутренний спрос), его производство может быть ограничено географическими или климатическими факторами. При этом естественные сравнительные преимущества означают, что страны могут приближаться или превышать уровни самообеспеченности по некоторым продуктам, но при этом испытывать дефицит по другим²³.

Применительно к региональному уровню некоторые специалисты также пытаются раскрыть сущность исследуемого явления. Так, С.Н. Маковеев считает, что «продовольственное самообеспечение региона должно характеризоваться устойчивым долговременным, локализованным производством и потреблением сельскохозяйственной продукции в регионе»²⁴.

Коллектив ученых-экономистов из Саратовского государственного аграрного университета им. Н.И. Вавилова под продовольственной самообеспеченностью региона понимает такое состояние его экономики, при котором без импорта или ввоза из других областей обеспечение населения продуктами питания производится за счет собственных товаропроизводителей²⁵.

Продовольственная безопасность априори должна признаваться институционально незаменимым и обязательным элементом системы национальной безопасности России, обязательным условием продоволь-

²¹ Шабашев В.А. Критерии и этапы достижения финансово-экономической самообеспеченности региона // Финансово-экономическая самодостаточность регионов: опыт, проблемы, механизм обеспечения: мат-лы Межрегион. науч.-практ. конф., посвящ. 60-летию Кемеровской области. Кемерово: Кузбассвузиздат, 2003. С. 10–15.

²² Косинский П.Д. Продовольственная самообеспеченность региона как эндогенный фактор повышения качества жизни населения (на примере Кемеровской области) / науч. ред. В.А. Шабашев. Новосибирск: Изд-во СО РАН, 2005. С. 69.

²³ Чернявская С.А. Социально-экономические аспекты обеспечения продовольственной безопасности (по материалам Краснодарского края): дис. ... канд. экон. наук: 08.00.05. Краснодар, 2001. С. 25.

²⁴ Маковеев С.Н. Продовольственное самообеспечение аграрного региона в системе продовольственной безопасности в условиях членства России в ВТО: автореф. дис. ... канд. экон. наук: 08.00.05. Курган, 2014. С. 5.

²⁵ Васильева Е.В., Дудникова Е.Б., Ткачев С.И. Механизм формирования самообеспеченности региона продовольственной продукцией в условиях функционирования России в ВТО // Вестн. Саратов. госагроун-та им. Н.И. Вавилова. 2013. № 8. С. 77–80.

ственной независимости, поскольку она направлена на сохранение конституционного строя, территориальной целостности и продовольственного суверенитета страны. Автор данной статьи вводит в научный оборот термин «продовольственный суверенитет», под которым следует понимать достаточно сложную систему продовольственных отношений, характеризующих эффективное и полноценное обеспечение качественным и доступным продовольствием населения страны, направленных на удовлетворение его продовольственных потребностей и стабильное существование и устойчивого развития, наличие необходимых резервов и запасов, посредством реальной защиты прав, свобод, законных интересов человека и гражданина в продовольственной сфере. Главной целью продовольственного суверенитета является надежная защита личности, общества и государства от внешних и внутренних продовольственных угроз. Безусловно, данное понятие нуждается в серьезной научной корректировке²⁶.

Продовольственную безопасность следует рассматривать как политико-правовой феномен, выступающий в качестве важнейшего условия продовольственной независимости государства, выражающий институциональную взаимосвязь между обеспечением продовольственных интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, отдельных групп населения и отдельно взятого гражданина и направленный на предотвращение и ликвидацию внешних и внутренних продовольственных угроз и рисков каждому из вышеперечисленных субъектов посредством проведения эффективной государственной и муниципальной продовольственной политики²⁷.

Заключение. Соглашаясь в основном с мнениями вышеобозначенного круга ученых, автор уточняет и дополняет рассматриваемые категории. Понятие «продовольственное обеспечение населения» – это категория социально-экономическая, выражающаяся в способности государства удовлетворять потребности населения в безопасных и высокого качества продовольственных товарах в достаточных количествах, соответствующих рациональным медицинским нормам, позволяющих осуществлять полноценную и здоровую жизнедеятельность каждому человеку, учитывая его обычаи, традиции и интересы, а продовольственная безопасность – политико-правовая категория, поскольку ее сущность установлена в международных договорах Российской Федерации и нормативных правовых актах Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований.



²⁶Власов В.А. Продовольственная безопасность как политико-правовой феномен // Аграрное и земельное право. 2012. № 8. С. 120–125.

²⁷Власов В.А. Продовольственная безопасность Российской Федерации как важнейшее стратегическое направление обеспечения национальной безопасности // Национальная безопасность. 2010. № 11-12. С. 96.