

УДК 338.43

Г.Я. Белякова, М.Г. Озерова,
О.Ю. Гаврилова

**ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ И УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ
МОЛОЧНОГО СКОТОВОДСТВА В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ**

*G.Ya. Belyakova, M.G. Ozerova,
O.Yu. Gavrilova*

**FUNCTIONING AND SUSTAINABLE DEVELOPMENT
OF DAIRY CATTLE BREEDING IN FOREIGN COUNTRIES**

Рассмотрены особенности функционирования и устойчивого развития молочного скотоводства, имеющего стратегически важное значение для повышения уровня обеспеченности населения отечественной продукцией, особенно в условиях санкций. Проанализирован зарубежный опыт устойчивого развития молочного скотоводства. В развитых странах наметилась тенденция к увеличению производства молока за счет повышения продуктивности коров с одновременным сокращением малопродуктивного поголовья. Рост надоев молока осуществляется за счет улучшения кормления и содержания, использования генетического потенциала продуктивности. Анализ производительности животноводства в странах-производителях молока за последние годы показал рост для всех производителей, указывая его ориентацию на интенсификацию производства молочного скота, и это имеет первостепенное значение, особенно в контексте экономического кризиса, предсказанного экспертами. Определено, что среднегодовое потребление молока и молочной продукции на 1 человека в России в несколько раз меньше, чем в развитых странах Запада, и составляет 72 % от рекомендуемой Минздравом России нормы – 236 кг. Тройку мировых лидеров-производителей молока представляют ЕС, США и Индия. Анализ финансирования аграрного сектора западных стран свидетельствует о том, что главным источником финансирования сельского хозяйства, в том числе и молочного скотоводства, является государство, которое оказывает сильную финансовую поддержку сельскохозяйственным товаропроизводителям для устойчивого развития молочной отрасли. Перечислены основные меры государственной поддержки производства молока в зарубежных странах. Зарубежный опыт регулирования цен на молоко и контроля над их соблюдением нужно использовать и в России. Это будет способствовать дальнейшему росту устойчивого развития молочного скотоводства в нашей стране.

Ключевые слова: устойчивое развитие молочного скотоводства, среднегодовое потребление молока на душу населения, объемы производства молока, импорт молока, экспорт молока, государственное регулирование, государственная поддержка.

The features of functioning and sustainable development of dairy cattle breeding having strategically importance for increase of level of population provision with domestic production, especially in the conditions of sanctions are considered. Foreign experience of sustainable development of dairy cattle breeding is analysed. The tendency to increase milk production due to the increase of the cows efficiency with simultaneous reduction of unproductive livestock is outlined in developed countries. The growth of milk yield is due to the improvement of feeding and keeping, using genetic potential of efficiency. The analysis of productivity of animal husbandry in milk-producing countries in recent years has showed its growth for all producers, specifying its orientation to the intensification of production of dairy cattle, and it has paramount value, especially in the context of economic crisis predicted by the experts. It is defined that average annual consumption of milk and dairy products on 1 person in Russia is several times less, than in developed countries of the West, and makes 72 % of the norm recommended by the Russian Ministry of Health – 236 kg. Three world manufacturing leaders of milk are represented by the EU, the USA and India. The analysis of financing of agrarian sector of western countries testifies that the main source of financing of agriculture including dairy cattle breeding is the state which gives strong financial support to agricultural producers for sustainable development of dairy branch. The main measures of the state support of production of milk in foreign countries are listed. Foreign experience of price control to milk and control over their observance needs to be used and in Russia. It will promote further growth of sustainable development of dairy cattle breeding in our country.

Keywords: sustainable development of dairy cattle breeding, average annual consumption of milk per capita, milk production, milk import, milk export, state regulation, state support.



В условиях импортозамещения в России решается одна из стратегически важных проблем обеспечения населения нашей страны высококачественной продукцией животноводства, и прежде всего продукцией молочного скотоводства собственного производства. За ряд последних лет в стране произошли глобальные политические и общественные изменения, вследствие чего наблюдается неуклонное снижение уровня

жизни населения. Согласно исследованиям, потребление молока и молочной продукции российским населением в течение нескольких последних лет снижается. Снижение покупательной способности населения, а также мировой финансовый кризис 2008 г., еще больше усугубили данную ситуацию. В результате чего в 2011 г. произошло первое с 2000 г. снижение среднегодового потребления на душу населения (до 246 кг). В 1990 г. потребление молока и молочных продуктов на душу российского человека составляло в среднем 387 кг. С начала 2012 г. отмечено ежегодное сокращение потребления на душу населения молочных продуктов. В то же время общий объем потребления до 2015 г. увеличивался, что было связано с увеличением численности населения страны. В результате, в 2016 г. в среднем по РФ потребление молока и молочной продукции на душу населения упало до 236 кг, что составляет 72 % от рекомендуемой Минздравом России нормы в размере 320–340 кг/год на человека [5].

В зарубежных странах самые высокие показатели производства молока на душу населения в год имеют такие страны, как Новая Зеландия и Австралия. Так, объемы производства сырого молока на душу населения в этих странах составили соответственно 4420 кг и 390 кг (рис. 1) [6]. Необходимо отметить, что в этих странах, где научным исследованиям в молочном скотоводстве уделяется огромное значение, эта отрасль является наиболее развитой. Примечательно, что в ведущей молочной группе мира стран-производителей сырого молока на человека на протяжении длительного периода остаются страны ЕС и США. Однако в последние годы наблюдаются существенные колебания в производстве молока на душу населения. Так, в США ежегодное увеличение количества молока составляет в пределах 1–3 %, а в ЕС имеет место некоторый период застоя, связанный с механизмами реформ в целях поддержки цен производителей для резкого сокращения субсидий [5].

Как известно, основу продовольственной безопасности составляет стабильное отечественное производство сельскохозяйственной продукции, в том числе устойчиво развивающееся производство сырого молока. В виду того, что сырое молоко является базовым ресурсом для развития молочной промышленности, а масштабы его производства являются основополагающим фактором повышения уровня продовольственной безопасности, то это и будет выражаться в достижении установленной нормы потребления молочной продукции.

Сложившееся состояние функционирования отечественной молочной отрасли обусловлено, в первую очередь, недостатком эффективных стимулов для повышения производства сырого молока, дефицитом полномасштабных мероприятий инновационного направления, а также

фактически полным отсутствием действующих инвестиционных программ в молочную отрасль ввиду «нулевых» гарантий возврата направленных средств на развитие данной отрасли [11].

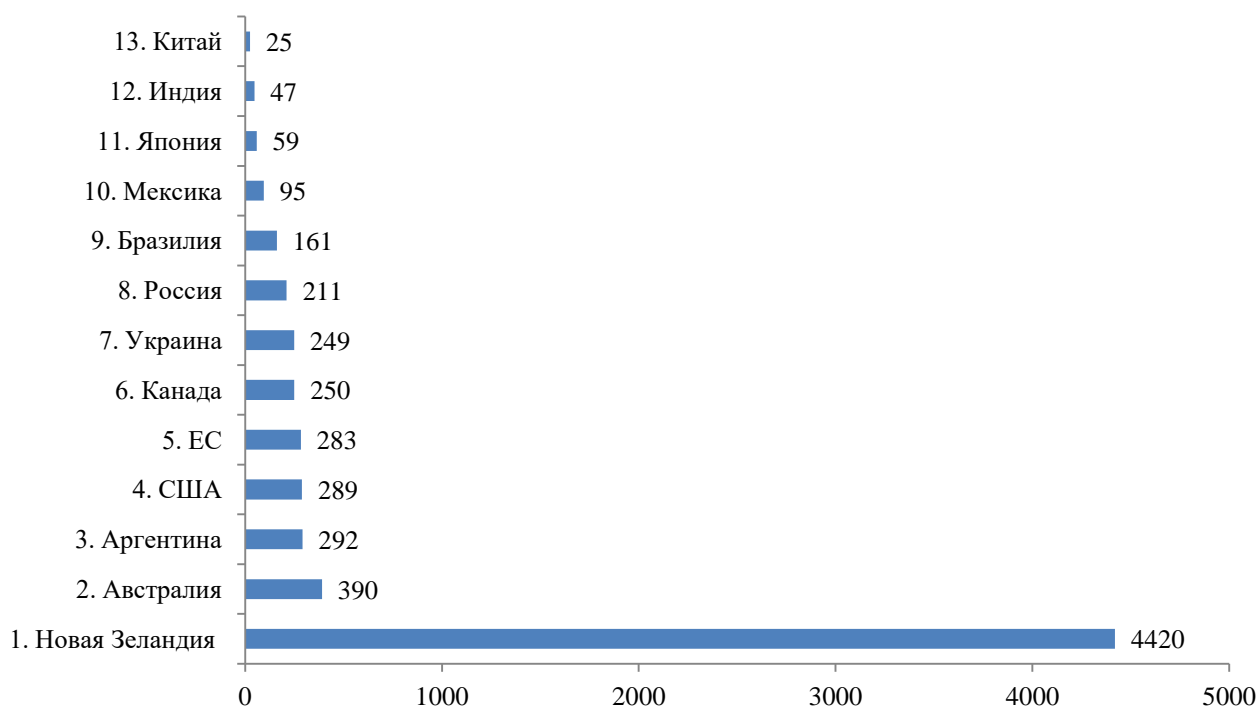


Рис. 1. Объемы производства сырого молока на душу населения в основных странах-производителях за 2017 г., кг [6]

По данным отчета Аналитического центра Milk News, в 2017 г. производство товарного молока в РФ составило около 6,6 млн т, что на 2,7 % больше, чем в 2016 г. (6,4 млн т). Следует отметить хоть и незначительный, но все же рост товарности молока. Показатель товарности в среднем по сельскохозяйственным организациям составил 95,1 % против 95,0 % за 2016 г., при этом на переработку крупным, средним и малым сельхозорганизациям было направлено 4,8 млн т молока, что на 3,4 % больше, чем за тот же период в 2016 г. [6].

Согласно источнику [12], в настоящий момент в мировом сообществе за 2017 г. было произведено 810 млн т молока (рис. 2), при этом за последние три десятилетия ежегодный рост молочной отрасли составляет 12 %. Ведущим лидером-производителем молока является Индия (в основном за счет молока от буйволов), а коровьего молока – США. Удельный вес России в мировом производстве молока в 2017 г. составил 4,3 %.

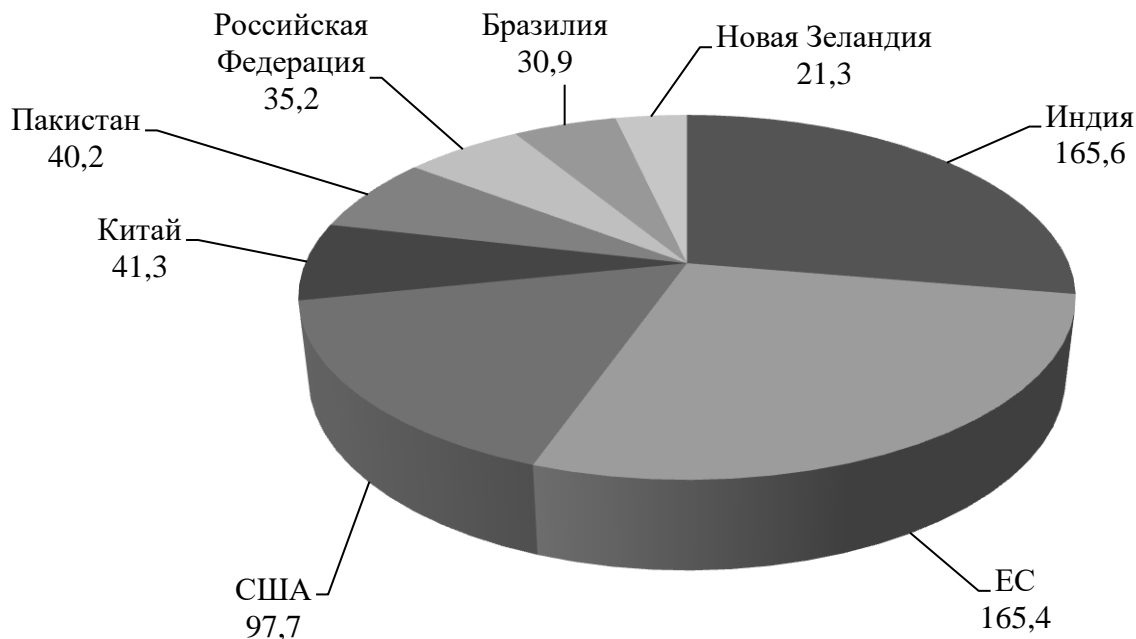


Рис. 2. Производство молока в мире в 2017 г., млн т [12]

В то же время Россия стабильно является ведущим импортером молочной продукции. За рассматриваемый 2017 г. значение этого показателя составило 5,7 % от общего объема мирового импорта молока. Лидером-импортером является Китай – 18,5 %. Крупнейшими мировыми странами-экспортерами молока в 2017 г. являются: ЕС – 28,1 % мирового рынка; Новая Зеландия – 25,9; США – 14,6; Белоруссия – 5,2; Австралия – 4,3 %. Хотелось бы отметить, что до 2017 г. лидирующие позиции в экспорте молока, с небольшим отрывом от Евросоюза, занимала Новая Зеландия [12].

Все многообразие действующих факторов, оказывающих существенное влияние на устойчивое развитие молочного скотоводства, подразделяется на две группы: внешние факторы и внутренние. Как отмечают авторы работы [3] В.А. Иванов и А.С. Пономарева, первую группу факторов можно обозначить понятием «внешняя среда». Внешняя среда является важнейшим условием функционирования аграрного сектора и его хозяйствующих субъектов и определяет все их внутренние факторы. Среди ведущих внешних факторов устойчивости выделяют: государственную поддержку, институциональную составляющую, доступность ресурсов, ценовую и налоговую политику, почвенно-климатические условия, состояние окружающей среды и природных ресурсов, внешнеэкономические условия. При этом к внутренним факторам и условиям устойчивого развития молочной отрасли относят: размещение, специализацию и концентрацию сельскохозяйственного производства; качество и конкурентоспособность продукции; организационно-хозяйственные формы предприятия; организацию производства и управления и др.

Особое место в устойчивом развитии молочного скотоводства принадлежит государственному регулированию, в том числе государственной поддержке. В этой связи необходимо отметить, что в экономически развитых странах система государственного регулирования в рамках устойчивого развития молочного скотоводства направлена на поддержку сельскохозяйственных производителей молока преимущественно за счет регулирования цен экономическими и административно-правовыми методами [2, 9] (табл. 1).

Таблица 1

**Основные меры государственного регулирования
молочного скотоводства в развитых странах [9]**

Административные методы		Экономические методы			
Государственные программы	Квотирование	Прямые	Косвенные		
		Поддержка доходов производителей	Регулирование системы налогообложения	Ценовое регулирование	Кредитное регулирование
		Субсидирование производителей	Льготное налогообложение	Залоговые и гарантированные цены	Льготное кредитование
	Сертификация	Финансирование НИОКР, подготовка кадров			Компенсация издержек производителям
		Прочие субсидии			

Государственное регулирование на продовольственном рынке понимается как система действий для централизованного воздействия государственных, федеральных и региональных агентств на системообразующие элементы рынка: спрос и предложение, условия продажи, включая цену, контроль качества товаров, инфраструктуру и т. д. [5]. В экономически развитых странах государственное регулирование выполняет ключевые функции, представленные на рисунке 3.



Рис. 3. Функции государственного регулирования (в развитых странах) [5]

Система государственного регулирования цен практически во всех странах с развитой рыночной экономикой одинакова и предусматривает следующее: установление верхних и нижних пределов колебания цен и индикативной или условной цены, которую стремится поддерживать государство; скупку либо продажу не скоропортящейся продукции в целях товарной интервенции и поддержания желаемого уровня цен [1].

Современное производство молока не может существовать без существенной поддержки со стороны государства. Правительства развитых стран оказывают существенную финансовую поддержку в данной области и поддержку фермерам. По официальным данным, если мы возьмем государственную поддержку в еврозоне за 100 %, то удельный вес государственной поддержки в России будет составлять всего лишь 5 %. Как отмечает Ю.А. Пименов, в рамках решения данной проблемы в нашей стране необходимо разработать комплекс мероприятий и совершенствовать механизм действий стимулирования возврата субсидий. В данном контексте немаловажное значение имеет внедрение эффективных субсидий, выделяемых молочным производителям для того, чтобы деньги были направлены напрямую сельскохозяйственным производителям, которые больше всех участников рынка заинтересованы в эффективной работе [5]. Подобную точку зрения по этому поводу высказывает и Г.В. Язев. По мнению данного ученого, при нынешнем уровне рентабельности для успешного развития мо-

лочной отрасли даже обычное воспроизводство невозможно осуществить без финансирования и государственной помощи [11].

В странах Европейского союза господдержка сельскому хозяйству осуществляется в разрезе единой сельскохозяйственной политики (ЕСП), которая имеет пять основополагающих направлений. К их числу относят: повышение производительности в сельском хозяйстве, в том числе молочного скотоводства; стабилизация рынка; бесперебойная поставка продовольствия; обеспечение достойного уровня жизни фермеров; а также обеспечение цен разумного уровня для потребителей сельскохозяйственной продукции, в их числе молоко и молочная продукция [10].

Одной из основных директив государственного регулирования является растущий спрос на сельскохозяйственную продукцию у государства. Это направление в основном предназначено для поддержки производителя продукта. Ведущей задачей данного направления является сбалансирование спроса и предложения без снижения объемов производства, а также поддержание цены производителей и прибыли. При этом следует подчеркнуть, что доминирующая роль в пакете правительственных постановлений отводится ценам. Государственные органы при всех своих полномочиях не имеют права вмешиваться административно в формирование рыночных цен на сельскохозяйственную продукцию. Для того чтобы оказывать влияние на цены, формируемые на рынке, странам следует разработать эффективные механизмы регулирования и кредитования и оказывать финансовую поддержку сельскохозяйственным товаропроизводителям в пределах разумных цен на сельскохозяйственную продукцию [5].

В экономически развитых странах такие системы созданы и успешно практикуются. Анализируя систему ценообразования сельскохозяйственной продукции из разных стран, мы можем определить следующие ключевые компоненты:

- установление государственными органами фиксированных цен на сельскохозяйственную продукцию, в том числе молоко;
- покупка и гарантия торговых операций с сельскохозяйственной продукцией по минимальной цене;
- формирование резервных товарных фондов путем выплаты специальных кредитов для обеспечения субсидий на строительство хранилищ, добычи резервов, компенсации расходов по хранению и т. д.;
- обеспечение таможенной защиты уровня внутренних цен в странах-импортерах при проведении внешнеторговых операций и системы экспортных субсидий в странах-экспортерах;
- создание эффективных систем для отслеживания динамики изменения рыночных цен и издержек производства.

Примечательно, что в экономически развитых странах применяются различные эффективные механизмы и виды цен на сельскохозяйст-

венную продукцию, в том числе на продукцию молочного скотоводства, а именно молоко. Так, в рамках эффективного формирования ценообразования в странах ЕС целевые или ориентирные цены на молоко установлены на достаточно высоком уровне, что гарантирует средним и крупным по размерам производства фермерским хозяйствам определенный уровень дохода [1, 4]. Функцию минимальных цен выполняют цены вмешательства, по которым продукцию у фермеров закупают государственные закупочные организации. При этом нижним уровнем цен внутреннего рынка ЕС, по которым государство закупает продукцию, является интервенционная цена, которая иначе обозначается как цена вмешательства. Главной особенностью подобного ценообразования в странах ЕС является, во-первых, дифференциация целевой цены по месяцам года, что позволяет учитывать затраты фермера по хранению продукции, а во-вторых, то, что они являются ориентиром для формирования интервенционных (пороговых) цен.

Несколько иной механизм ценообразования сформировался в США. Здесь устанавливают залоговые и гарантированные (контрольные) цены. Залоговые цены устанавливает специальная правительственная организация, именуемая как товарно-кредитная корпорация, которая в силу своих полномочий закупает у фермеров сельхозпродукцию под залог по определенным (залоговым или гарантированным) ценам. Период действия залога составляет до 12 месяцев. Если в течение года на рынке цены будут выше залоговых, то фермер может выкупить свой товар и продать его на рынке самостоятельно. Если же рыночные цены окажутся ниже установленного залогового значения, то фермер свою продукцию не выкупает, и она становится собственностью корпорации.

Гарантированные (контрольные) цены устанавливает, как правило, конгресс. При этом Министерство сельского хозяйства ежегодно разрабатывает на текущий год программу с указанием контрольной цены на продукцию, которую оно может заплатить фермерам, а фермеры, в свою очередь, решают, участвовать в этой программе или нет. Конгресс определяет уровень гарантированных (контрольных) цен как на молоко, так и на молочную продукцию (сыр и масло). Если рыночные цены снижаются ниже этого уровня, то продукция скупается государством и может использоваться на бесплатные завтраки для школьников, для помощи бедным, на оказание продовольственной помощи слаборазвитым государствам и др.

Ключевым элементом устойчивого развития молочного скотоводства является сельскохозяйственный кредит. Наиболее высокий удельный вес заемных средств в основном капитале сельского хозяйства у стран – членов Евросоюза [4]. Мощным рычагом государственного регулирования кредитования является его льготное предоставление. Базовый принцип предоставления льготного кредитования – это его частичное

возмещение из бюджетных средств государства. Льготы предоставляются в рамках целевых программ, которые направлены на развитие аграрного производства.

Еще одним эффективным способом государственной поддержки, стимулирования инвестирования фермерских хозяйств в развитых западных странах является льготное налогообложение. В Канаде фермеры с доходом от 100 до 250 тыс. долл. платят от 1 до 2,5 тыс. долл. в год (около 1 %). В США и Швеции соблюдаются принципы однократного налогообложения фермерских доходов. В некоторых западных странах на ряд лет освобождаются от налогов кооперативы, обеспечивающие производство экологически чистой продукции, а в Германии от налогообложения освобождают хозяйства, которые используют альтернативные источники энергии. В Дании кооперативные предприятия пользуются льготным налогообложением прибыли от всех видов деятельности. Если для частных лиц налог на прибыль составляет 50 %, то для кооперативов это значение составляет 20 %.

Анализируя производство молока в США, можно сказать, что его производство является индустриальным, с крупными фермами, использованием современных технологий содержания, кормления и доения животных при минимальных затратах ручного труда. Основными факторами интенсификации молочного скотоводства в США являются следующие направления: концентрация и специализация производства; совершенствование уровня кормления; постоянное улучшение качества сырья за счет роста требований стандарта (к высшему классу А в стране относится 98 % молока); широкое развитие кооперации в производстве и сбыте продукции. Особого внимания заслуживает такой немаловажный фактор, как постоянное участие государства в поддержке фермеров. И, как следствие обозначенного выше фактора, прибыльность большинства американских производителей молока обеспечивается во многом государственными программами поддержки цен и доходов [7].

Анализ производительности животноводства в странах-производителях молока за последние годы показал рост для всех производителей, указывая его ориентацию на интенсификацию производства молочного скота, и это имеет первостепенное значение, особенно в контексте экономического кризиса, предсказанного экспертами. В Соединенных Штатах, Японии, европейских странах и Австралии уровень интенсификации молочных ферм достигнут. А вот Индии, Бразилии и России для того, чтобы сохранить свои позиции на мировом рынке молока, предстоит дальнейшая реконструкция сельского хозяйства [5].

Для повышения устойчивого функционирования и развития российского молочного скотоводства необходимо использовать наиболее качественные элементы, методы, способы и направления развития передового зарубежного опыта ведения молочной отрасли. Подводя итог

проведенного нами исследования, мы можем констатировать тот факт, что обеспечение устойчивого развития молочного скотоводства в нашей стране возможно за счет применения следующих эффективных зарубежных направлений: переориентации молочной отрасли на инновационный путь развития; за счет внедрения в производство ресурсосберегающих, в том числе энергосберегающих технологий производства молока; за счет привлечения дополнительных инвестиций для модернизации производства и повышения конкурентоспособности молочной продукции; применения методов государственного регулирования, в том числе господдержка эффективной системы ценообразования, кредитования и налогообложения. Только комплекс мероприятий обеспечит устойчивое развитие российского молочного скотоводства для обеспечения продовольственной безопасности и реализации процесса импортозамещения.

Литература

1. *Быковская Н.В.* Организационно-экономический механизм инновационного развития молочного скотоводства: дис. ... д-ра экон. наук. – Саратов, 2018. – 216 с.
2. *Гаврилова О.Ю., Белякова Г.Я.* Мировой рынок молока // Роль аграрной науки в устойчивом развитии сельских территорий: сб. III Всерос. (национальной) науч. конф. – Новосибирск, 2018. – С. 1289–1291.
3. *Иванов В.А., Пономарева А.С.* Методологические основы устойчивого аграрного сектора // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. – 2011. – № 4 (16). – С. 109–121.
4. *Озерова М.Г.* Трансформация экономического механизма развития аграрного сектора региона: дис. ... д-ра экон. наук. – Красноярск, 2017. – 358 с.
5. *Пименов Ю.А.* Организационно-экономические аспекты развития молочного скотоводства в регионе: дис. ... канд. экон. наук. – Воронеж, 2018. – 186 с.
6. Производство товарного молока в РФ за 4 месяца 2017 года выросло на 2,7 % // Новости и аналитика молочного рынка [Электрон. ресурс]. – URL: https://milknews.ru/analitika-rinka-moloka/analitika-rinka-moloka_2082.html (дата обращения: 11.01.2019).
7. *Терентьева А.С.* Государственная поддержка молочного сектора США // США и Канада: экономика, политика, культура. – 2012. – № 1. – С. 106–119.
8. *Федорова М.А.* Совершенствование воспроизводственного процесса в молочном скотоводстве как основа формирования производствен-

- ного потенциала отрасли // Наука и образование: опыт, проблемы, перспективы развития: сб. – Красноярск, 2017. – С. 302–306.
9. *Федяев П.М., Лукьянов К.И.* Мировой опыт регулирования рынка молока и молочной продукции // Вестн. Новосиб. гос. аграр. ун-та. – 2016. – № 2. – С. 200–207.
 10. *Харитонов А.В.* Устойчивое развитие сельского хозяйства региона: теоретические и прикладные аспекты. – Томск, 2016. – 272 с.
 11. *Язев Г.В.* Возможности адаптации зарубежного опыта для оптимизации развития молочной отрасли АПК РФ // Вопросы экономики и права. – 2012. – № 12. – С. 99–102.
 12. Dairy Market Review [Электрон. ресурс]. – URL: <http://www.fao.org/3/I9210EN/i9210en.pdf> (дата обращения: 21.10.2018).

Literatura

1. *Bykovskaja N.V.* Organizacionno-jekonomicheskij mehanizm innovacionnogo razvitija molochnogo skotovodstva: dis. ... d-ra jekon. nauk. – Saratov, 2018. – 216 s.
2. *Gavrilova O.Ju., Beljakova G.Ja.* Mirovoj rynok moloka // Rol' agrarnoj nauki v ustojchivom razvitii sel'skih territorij: sb. III Vseros. (nacional'noj) nauch. konf. – Novosibirsk, 2018. – S. 1289–1291.
3. *Ivanov V.A., Ponomareva A.S.* Metodologicheskie osnovy ustojchivogo agrarnogo sektora // Jekonomicheskie i social'nye peremeny: fakty, tendencii, prognoz. – 2011. – № 4 (16). – S. 109–121.
4. *Ozerova M.G.* Transformacija jekonomicheskogo mehanizma razvitija agrarnogo sektora regiona: dis. ... d-ra jekon. nauk. – Krasnojarsk, 2017. – 358 s.
5. *Pimenov Ju.A.* Organizacionno-jekonomicheskie aspekty razvitija molochnogo skotovodstva v regione: dis. ... kand. jekon. nauk. – Voronezh, 2018. – 186 s.
6. Производство товарного молока в РФ за 4 месяца 2017 года выросло на 2,7 % // Новости и аналитика молочного рынка [Электрон. ресурс]. – URL: https://milknews.ru/analitika-rinka-moloka/analitika-rinka-moloka_2082.html (дата обращения: 11.01.2019).
7. *Terent'eva A.S.* Gosudarstvennaja podderzhka molochnogo sektora SShA // SShA i Kanada: jekonomika, politika, kul'tura. – 2012. – № 1. – С. 106–119.
8. *Fedorova M.A.* Sovershenstvovanie vosproizvodstvennogo processa v molochnom skotovodstve kak osnova formirovanija proizvodstvennogo potenciala otrasli // Наука и образование: опыт, проблемы, перспективы развития: сб. – Krasnojarsk, 2017. – S. 302–306.

9. *Fedjaev P.M., Luk'janov K.I.* Mirovoj opyt regulirovanija rynka moloka i molochnoj produkcii // Vestn. Novosib. gos. agrar. un-ta. – 2016. – № 2. – S. 200–207.
10. *Haritonov A.V.* Ustojchivoe razvitie sel'skogo hozjajstva regiona: teoreticheskie i prikladnye aspekty. – Tomsk, 2016. – 272 s.
11. *Jazev G.V.* Vozmozhnosti adaptacii zarubezhnogo opyta dlja optimizacii razvitija molochnoj otrasli APK RF // Voprosy jekonomiki i prava. – 2012. – № 12. – S. 99–102.
12. Dairy Market Review [Elektron. resurs]. – URL: <http://www.fao.org/3/I9210EN/i9210en.pdf> (data obrashhenija: 21.10.2018).

