



УДК 631.152.3(571.51)

## КОНЦЕПЦИЯ ДАЛЬНЕЙШЕГО РЕФОРМИРОВАНИЯ АПК КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ (ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ АСПЕКТ)

*А.А. Лукьянова*

«Концепция (от латинского – *conceptio*): 1) система взглядов, то или иное понимание явлений, процессов; 2) единый, определяющий замысел, ведущая мысль какого-либо произведения, научного труда и т.д.». В нашем случае концепция представляет собой систему взаимосвязанных принципов, условий и факторов, обеспечивающих универсальный подход к определению системы мероприятий по формированию развития АПК Красноярского края на базе сначала стабилизированного, а в последующем эффективно развивающегося аграрно-промышленного комплекса.

Конечной целью разработки концепции является субординированная система мероприятий, реализация которой обеспечит создание развитого продовольственного рынка в регионе со всеми его составляющими элементами.

Логика субординированной системы мероприятий (а это и есть цель концепции) по формированию АПК Красноярского края такова: на первом этапе формируется цель и содержание концепции, затем производится оценка современного состояния, на основе которой определяются узловые проблемы, сдерживающие формирование развития АПК. На следующем этапе разрабатывается и обосновывается субординированная система мероприятий по формированию АПК Красноярского края. Разработанная система мероприятий «налагается» на конкретные объекты, формирующие непосредственно АПК Красноярского края.

Таковыми объектами, как известно, являются: сельское хозяйство - основной поставщик продовольствия, перерабатывающие отрасли, а также ввоз продовольствия из других регионов и из-за рубежа. Логическая схема исследований формирования АПК Красноярского края предусматривает вариантность и поэтапность, которые отвечают сформулированным целям и задачам концепции.

Применительно к концепции формирования АПК Красноярского края основной целью является разработка и обоснование субординированной по содержанию системы мероприятий, обеспечивающей на первом этапе развития стабилизацию, а на втором этапе – расширенное воспроизводство в хозяйствующих субъектах по производству и реализации продовольствия в регионе.

В современных условиях, когда нарушены хозяйственные связи и практически приостановлен инве-

стиционный процесс, направленный на реконструкцию существующих и создание новых рабочих мест, в условиях резкого спада объема производства ставить во главу угла только долговременные цели и задачи недальновидно. В этой ситуации целесообразно распределить долговременные цели по этапам, каждый из которых должен быть охарактеризован своей системой целей и задач. Причем конкретизация для каждого отрезка времени должна исходить из конкретных условий и реальных возможностей. В качестве долговременных целей в экономической концепции развития продовольственного комплекса в Красноярском крае являются:

а) преодоление инерционных процессов, ведущих к дальнейшему спаду производства и снижению уровня жизни населения;

б) осуществление прогрессивной структурной экономической политики (путем ускоренного развития отраслей глубокой переработки сырья и выпуска продукции конечного потребления);

в) создание условий и предпосылок для развития рыночных отношений и, в первую очередь, путем формирования необходимой инфраструктурной базы для превышения предложения товаров над спросом;

г) повышение материального и культурного уровня жизни населения;

д) сокращение экономического, социального и экологического риска в развитии производительных сил;

е) осуществление эффективной пространственной стратегии развития экономики комплекса с усилением внимания на депрессивные и стагнирующие районы.

Достижение этих целей во многом зависит от политико-экономической ситуации как в стране и за ее пределами, так и в регионе, от степени накопления необходимых финансовых и материально-вещественных ресурсов для осуществления экономического маневра и создания благоприятных условий для активной предпринимательской деятельности и цивилизованных рыночных отношений.

После того как сформулированы цели и задачи развития комплекса и подготовлены варианты предполагаемых социально-экономических процессов, возникает необходимость проанализировать природно-сырьевые, демографические, экологические и со-

циальные особенности отдельных территориальных образований в регионе. Это позволяет получить пространственный разрез концепции развития продовольственного комплекса в Красноярском крае, а также размещение по территории элементов производственного потенциала комплекса.

Необходимо далее отметить, что при разработке концепции формирования продовольственного комплекса региона необходимо исходить из единой системы методов, используемых при разработке концепции, которая представляет собой систему взаимосвязанных принципов, обеспечивающих универсальный подход к определению субординированной системы мер по формированию АПК Красноярского края.

В общем виде методика разработки концепции формирования экономических отношений в таком сложном объекте, как продовольственный комплекс Восточно-Сибирского региона, базируется на следующей группе теоретико-методологических принципов:

1. Прежде всего, формирование АПК Красноярского края должно исходить из политического и экономического единства России. Геополитические изменения, происходящие в последние годы в бывшем СССР, и образование самостоятельных государств породили тенденцию к регионализации экономических отношений. Это проявляется, с одной стороны, в том, что национальные автономии стремятся получить все полномочия для решения своих социально-экономических задач на основе достижения полной экономической самостоятельности, включая возможности использования природных ресурсов и других элементов национального богатства, а с другой – все территориально-административные образования стремятся к усилению горизонтальных связей и первоочередному использованию продукции для внутреннего потребления в ущерб межрегиональным связям и государственным интересам. Их цель – обеспечить льготные условия формирования бюджетных и других ресурсов для решения социальных проблем и формирования социально-экономической среды региона.

Рассматривая экономические стороны федерализма современной России, можно отметить следующее:

а) России в целом удалось избежать опасности экономического сепаратизма, который отчетливо проявился в начале реформы;

б) резкое усиление дифференциации регионов по уровням производства и благосостояния населения, т.к. основное бремя реформ и выгоды от них оказались неравномерно распределенными между различными регионами;

в) за последние годы сделан серьезный шаг вперед в обосновании межбюджетных отношений и их методов, в практическом использовании системы трансфертов. Но серьезным препятствием здесь является широко распространенная практика выдачи регионам различного рода льгот и привилегий. Однако

попытки завоевать регионы в политической борьбе путем раздачи льгот и привилегий – это путь тупиковый;

г) в России действует асимметрическая модель федерации, которая проявляется в экономическом неравенстве республик, краев, областей, выражающемся в первую очередь в неравных правах в сфере распоряжения региональными ресурсами, внешнеэкономической деятельности и др.

Серьезные трудности имеются и на пути реализации в России местного самоуправления. Эти трудности связаны не только со слабостью финансовой базы местного самоуправления, но и с отсутствием кадров специального уровня. Многие трудности возникают из-за рассогласованности налоговой и бюджетной политики субъектов Федерации и муниципалитетов, отсутствия четкого разделения функций и властных полномочий по управлению и хозяйствованию.

Кроме того, негативизм в отношениях субъектов края с федеральным центром возрастает из-за постоянных задержек в поступлении финансовых трансфертов, хотя зависимость общероссийской экономики от поставок красноярских ресурсов усиливается.

Болезненно проявляются в Красноярском крае и проблемы усиления межсубъектной дифференциации. Углубляющееся социальное расслоение в крае с поляризацией на «бедных» и «богатых» существенно препятствует усилению межсубъектной экономической интеграции, что ведет в конечном итоге к общему снижению экономической эффективности.

Известно, что единство правового и экономического пространства – это одинаковые возможности для всех регионов реализовать свои экономические преимущества и хозяйственные интересы. При этом, в принципе, наиболее важными являются три направления общероссийских проблем, а именно: а) региональная экономическая стратегия развития России; б) социальная политика и ее пространственное выражение; в) экологические проблемы и их региональные особенности.

В условиях России возможны следующие направления региональной стратегии, оказывающие влияние на экономическое прогнозирование:

а) реализация региональной стратегии и региональной политики через крупные территориальные зоны;

б) повышение экономической самостоятельности в осуществлении бюджетной и финансово-кредитной политики в регионах;

в) централизация на федеральном уровне финансовых и материально-технических ресурсов для реализации проектов и программ федерального и межрегионального назначения;

г) реализация политики протекционизма, субвенции и пространственно-экономического маневра;

д) сознание условий для приоритетного развития азиатского Севера. Эти направления должны стать исходными положениями при формировании целей и задач развития производительных сил Красноярского края с учетом возникающих на общероссийском уровне ограничений и противодействующих тенденций. Очевидно, что знание этих проблем необходимо для того, чтобы учесть ситуации, которые могут возникнуть под влиянием общероссийской региональной политики.

2. Вторым по важности принципом в разработке концепции АПК Красноярского края является целевая направленность в определении состава отраслей комплекса, конечной деятельностью которых является производство продовольствия.

Для разработки сценариев экономического прогноза развития производительных сил необходимо четко сформулировать цели и задачи развития экономики края, концептуальные ориентиры для последующей разработки прогнозов развития всех региональных систем, входящих в состав АПК Красноярского края.

Целевая направленность развития отраслей продовольственного комплекса АПК Красноярского края имеет две особенности:

а) долговременные цели и задачи, направленные на обеспечение целостности региональных систем, формирующих АПК Красноярского края;

б) цели и задачи, связанные с региональными сдвигами в размещении производительных сил, с осуществлением реструктуризации региональных приоритетов в инвестиционной политике. В современных условиях, при нарушении межрегиональных и межотраслевых связей, по существу инвестиционный процесс остановлен, что обуславливает необходимость концентрации усилий прежде всего на решении первоочередных целевых задач, обеспечивающих создание стартовых условий для выхода экономики АПК края из кризиса и последующего его развития. Такой подход требует расчленения целей развития АПК Красноярского края на ряд подцелей и соответствующих им этапов в развитии АПК края с конкретными задачами развития каждого этапа и результатами. Если долговременной целью развития АПК Красноярского края является разработка системы мероприятий, обеспечивающих создание развитого оптового продовольственного рынка, предполагающего существенные изменения в структуре продовольственного набора в направлении приближения его к рациональным нормам, то в качестве первоочередных мер в формировании продовольственного рынка края является создание прежде всего условий для стабилизации производства в аграрно-промышленном комплексе.

Так, долговременными целями в формировании продовольственного рынка АПК Красноярского края являются:

а) преодоление инерционных процессов, ведущих к дальнейшему спаду производства и сни-

жению уровня обеспечения населения края продовольствием;

б) разработка предложений по реструктуризации политики комплекса с целью ускоренного развития отраслей глубокой переработки сырья и выпуска продукции конечного потребления;

в) создание условий и предпосылок для развития рыночных отношений и, в первую очередь, путем формирования необходимой инфраструктурной базы для превышения предложения товаров над спросом;

г) сокращение экономического, социального и экологического риска в развитии производительных сил;

д) осуществление эффективной региональной стратегии развития экономики продовольственного комплекса АПК Красноярского края с усилением внимания на депрессивные и стагнирующие отрасли и, прежде всего, на животноводство и кормопроизводство.

Первоочередными же целями в формировании продовольственного рынка АПК Красноярского края являются:

а) преодоление препятствий в существующем законодательстве о землепользовании путем принятия соответствующих законодательных актов на уровне субъектов Федерации, как это сделано, например, в Саратовской области;

б) формирование прогрессивной типологии организационных форм в производственной сфере аграрного сектора, в наибольшей мере отвечающих региональным особенностям расширенного воспроизводства, с одной стороны, и рыночным принципам функционирования вновь созданных аграрных предприятий - с другой;

в) усиление роли государства в регулировании экономических отношений при дальнейшем их реформировании и налоговой политике, в области ценообразования, в инвестиционной политике и т.д.

3. Далее, реформирование АПК Красноярского края должно происходить с использованием методологии системного подхода. Содержательный смысл этого принципа заключается в том, что анализ и прогнозирование развития АПК края должно проводиться при следующих методологических предпосылках:

а) экономика края рассматривается как система взаимодействующих хозяйствующих субъектов;

б) региональный воспроизводственный процесс осуществляется посредством взаимодействия субъектов во всех сферах – производство, распределение, обмен и потребление;

в) хозяйствующие субъекты группируются в соответствии с видом их деятельности: производство, рыночная инфраструктура, социальная сфера, местные органы управления, население;

г) в период перехода к рыночным отношениям вместе с изменением отношений собственности и структуры управления изменяется и система верти-

кальных и горизонтальных связей, обеспечивающих возникновение новых отношений.

4. Формирование АПК Красноярского края должно происходить с использованием принципов динамического и комплексного подходов, которые предполагают рассмотрение комплекса в постоянном развитии, с учетом меняющейся экономической ситуации, структурных и технологических сдвигов. Для глубокого анализа рассматриваемого процесса необходимо особо выделить более ранний период, в котором были заложены основы формирования материально-технической базы рыночной экономики.

Большое значение при формировании продовольственного комплекса имеет принцип комплексного анализа, который предполагает:

а) анализ количественных и качественных показателей развития производственного потенциала, с учетом природных особенностей края;

б) пропорциональное развитие всех элементов рыночной экономики и, в частности, посреднической, финансово-кредитной, информационной, экономико-правовой, внешнеэкономической и других сфер;

в) анализ межрегиональных связей и внешнеэкономического взаимодействия.

5. Важным принципом при разработке концепции формирования АПК Красноярского края является единство прогноза и региональной экономической политики. Очевидно, что при разработке комплексного экономического прогноза развития края важно исходить из основных положений концепции, отражающих единую стратегическую линию в формировании экономических отношений и разработке региональной политики, нацеленной на эффективное осуществление выбранных направлений. Основной проблемой в данном случае является обеспечение социально ориентированного поэтапного перехода к рыночной экономике в процессе формирования продовольственного рынка. Говоря о развитии экономики Красноярского края, важно акцентировать внимание при разработке концепции прежде всего на предотвращение возможностей перерастания устремлений к рынку в стихийные процессы с их отрицательными последствиями как для производителей, так и для потребителей. Особое внимание при этом необходимо уделить социальной ориентации разрабатываемых положений концепции, предусматривающих усиление роли социального фактора и создание надежного механизма социальной защиты как в настоящее время, так и в перспективе. Социальная ориентация концеп-

ции, безусловно, должна являться основной в комплексном прогнозе развития АПК Красноярского края и предусматривать:

а) экономическую самостоятельность областей, предпосылки которой созданы перестройкой экономических отношений и ослаблением влияния центра на формирование условий и факторов развития территориально-административных образований и заменой лимитно-распределительных отношений финансово-экономическими и торговыми связями и зависимостями. При этом важным условием экономической самостоятельности края является установление прямой зависимости экономических возможностей областей от эффективности своего хозяйства;

б) экологическую ориентацию в технико-экономическом обосновании системы региональных и межрегиональных проектов и программ развития производительных сил. Во всех случаях каждый этап развития комплекса должен содержать оценку принимаемого решения с позиции сохранения окружающей среды.

6. Концепция реформирования АПК Красноярского края может быть представлена в виде определенных и конкретных вариантов. Вариантность же концепции может обуславливаться различными факторами. Применительно к АПК Красноярского края вариантность концепции может предопределяться таким фактором, как принятие закона о частной форме землепользования. Так, в настоящее время неизвестно, в какое время этот вопрос будет окончательно решен законодательным органом РФ – Госдумой – и в каком виде. А эта проблема имеет принципиальное значение, и в зависимости от того, когда она будет решена, будут решаться и такие первоочередные и предопределяющие вопросы формирования рыночных отношений в продовольственном комплексе, как типологизация аграрных предприятий, формирование финансовой и налоговой политики и т.д.

Вариантность концепции может быть обусловлена и другими обстоятельствами. Например, концепция может быть представлена вариантом, основанным на экстраполяции сложившихся тенденций в развитии экономических процессов, а также вариантами, основанными на принципиальном изменении содержания отдельных вариантообразующих факторов, как, например, при изменении законодательства о землепользовании, при разных уровнях налогообложения и т.д.