

ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ КАК СОСТАВЛЯЮЩАЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ И НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА

Статья посвящена исследованию сущности и содержания продовольственного обеспечения и продовольственной безопасности.

Ключевые слова: продовольственная безопасность, продовольствие, национальная безопасность, государство, продовольственное обеспечение.

А.А. Kolesnyak

FOOD PROVISION AS A CONSTITUENT OF THE ECONOMIC AND NATIONAL SECURITY STATE

The article is dedicated to research the essence and content of the food supply and food security.

Key words: food security, rations, national security, state, food provision.

Продовольственная проблема превратилась во второй половине XX века в планетарную. Человечество поставило себе на службу энергию атома, вышло в космос, раскрыло многие секреты природы. Но продовольственная проблема до сих пор осталась нерешенной и по мере увеличения населения земного шара обретает большие масштабы. Многогранность и сложность продовольственной проблемы вызывают немало споров о ее природе.

Продовольственное обеспечение населения – проблема комплексного решения, связанная с деятельностью многих организаций, ведомств и служб, которые занимаются производством, переработкой, формированием фондов и распределением продовольственных ресурсов, торговлей и вопросами качества.

Перспективы решения продовольственной проблемы обычно связывают с развитием производительных сил в сельском хозяйстве. Вместе с тем некоторые авторы [5, с. 30] утверждают, что продовольственная проблема больше зависит от общего уровня экономического и политического развития государства, чем непосредственно от развития его сельского хозяйства.

Продовольствие – элемент жизнеобеспечения человека. Поэтому важнейшей задачей каждого суверенного государства является решение самообеспечения продуктами питания. Ресурс продовольствия давно встал в центр мирового внимания. Выделение продовольствия в вопрос особого значения во всех промышленно развитых странах – прямое следствие использования в мировой практике «продовольственного оружия».

Из-за блокирования Германией поставок продовольствия Англия, производившая в 1916 г. только четверть необходимых ей продуктов, вынуждена была субсидировать своих сельхозтоваропроизводителей для увеличения национального производства. В период нефтяного кризиса (1974–1975 гг.) в США обсуждали возможность использования «продовольственного оружия» против «сырьевого оружия», а в 1980 г. блокировали вывоз зерна в СССР из-за ввода советских войск в Афганистан [6, с. 86].

В связи с этим все ведущие страны поддерживают высокий уровень самообеспечения продовольствием: США и Франция – более 100 %, Германия – 90, Италия – 78, Япония – 50 % [2, с. 24]. Для России уровень продовольственной зависимости, то есть доля потребляемого импорта продуктов питания, превышает допустимое предельное пороговое значение (по оценке специалистов ЦЭМИ РАН, она составляет 30 %).

В последние годы активно обсуждаются проблемы продовольственной безопасности и продовольственного обеспечения. Продовольственная безопасность является важнейшей составляющей экономической и национальной безопасности государства. Исходный английский термин food security переводится как продовольственное обеспечение и как продовольственная безопасность. Эксперты Национального фонда защиты потребителей под продовольственной безопасностью понимают «обеспеченную продовольственными ресурсами, потенциалом и гарантиями способность государства вне зависимости от внешних и внутренних условий или угроз удовлетворять потребности населения страны в целом и каждого гражданина в отдельности продуктами питания, питьевой водой и другими пищевыми продуктами в объемах, качестве и ассортименте, необходимых и достаточных для физического и социального развития личности, обеспечения здоровья и расширенного воспроизводства народонаселения» [4, с. 33].

В Доктрине продовольственной безопасности Российской Федерации [3, с. 2] под продовольственной безопасностью понимается состояние экономики страны, при котором обеспечивается продовольственная независимость Российской Федерации, гарантируется физическая и экономическая доступность для каждого гражданина страны пищевых продуктов, соответствующих требованиям законодательства Российской Федерации о техническом регулировании, в объемах не меньше рациональных норм потребления пищевых продуктов, необходимых для активного и здорового образа жизни.

Для оценки состояния продовольственной безопасности в качестве критерия Доктриной определяются пороговые значения в общем объеме товарных ресурсов: зерна – не менее 95 %, мяса и мясных продуктов – не менее 85, молока и молочных продуктов – не менее 90, рыбной продукции – не менее 80 %.

В экономической литературе трактовка понятия и сущности продовольственной безопасности и продовольственного обеспечения не получила единого понимания.

Так, Б.А. Черняков [10, с. 17], трактуя продовольственную безопасность как важнейшее существование и независимость государства, формирует ее как «...обеспечение жизненно важными продуктами питания из собственных источников и доступность его всем гражданам страны в объемах и ассортименте, максимально удовлетворяющих необходимые и полезные потребности».

Ю.С. Хромов [9, с. 12] считает продовольственную безопасность понятием двойственным, с одной стороны, связанным с экономическим процессом продовольственного обеспечения, с другой – с важностью продовольственного обеспечения в системе национальной безопасности. По его мнению, стратегия продовольственной безопасности любого государства сводится к достижению оптимальной для национальных условий комбинации политических, экономических, социальных и других факторов, направленных на наиболее полное снабжение населения продуктами питания.

Наиболее полно определение продовольственной безопасности на национальном уровне, на наш взгляд, дано С.Г. Афанасьевым [1, с. 14–15]. По его мнению, в трактовке понятия «продовольственная безопасность» должны найти отражение ответственность государства за обеспечение продовольственной безопасности страны и отдельного гражданина; поддержание здоровья населения на основе экономической и физической доступности необходимого уровня потребления продовольствия; качественная безопасность продовольствия; источники покрытия потребности в сельскохозяйственной продукции, сырье и продовольствии. Объектом продовольственной безопасности, утверждает С.Г. Афанасьев, должно являться мировое сообщество в целом, отдельное государство и каждый его гражданин, имеющий право на поддержание своего существования. В масштабе государства необходимость поддержания продовольственной безопасности связана с сохранением его независимости, в данном случае продовольственной. Но в границах одной страны говорить о продовольственной безопасности отдельного субъекта, по его мнению, представляется некорректным, так как размещение производства должно формироваться на основе территориального разделения труда, а его продовольственное обеспечение связано с развитием межрегиональных продовольственных и сырьевых связей.

Действительно, в ряде публикаций поднимается вопрос региональной продовольственной безопасности. Некоторые авторы связывают это с усилением экономического обособления регионов, другие – с резким ослаблением межрегиональных связей и экономической реинтеграцией регионов России.

Распространение задачи обеспечения продовольственной безопасности на регионы страны можно опровергнуть некоторыми наиболее важными аргументами, оставляя полный их перечень за рамками данной статьи.

Обеспечение продовольственной безопасности как задача регионов вступает в противоречие с их положением как участников единого экономического пространства Российской Федерации (ст. 8 Конституции), основанного на её государственной целостности и неприкосновенности (ст. 4). Согласно ст. 67 Конституции Российской Федерации, территория Российской Федерации включает в себя территории её субъектов. В ведении Российской Федерации согласно ст. 71 Конституции наряду с другими составляющими находится безопасность, в которую входит исходя из государственной стратегии экономической безопасности Российской Федерации и продовольственная безопасность.

Продовольственная безопасность страны является составной частью её национальной и экономической безопасности. В целях защиты российской промышленности и отечественных товаропроизводителей от ущерба, причиняемого интервенцией конкурирующих иностранных товаров, в том числе продовольственных, государство использует систему защитных мер, которые недоступны на уровне её регионов (таможенные, антидемпинговые и компенсационные пошлины, акцизы, налоги, квоты и т.д.) [1].

В авторском понимании продовольственная безопасность – это обеспечение населения продовольствием за счет собственных производственных и финансовых возможностей на уровне, достаточном для сохранения его жизни и здоровья, гарантирующем стране устойчивое развитие и социально-экономическую стабильность. Продовольственная безопасность как вид национальной безопасности положена в основу стратегии развития многих государств мира.

Например, США, несмотря на то, что сельское хозяйство обеспечивало продовольственную безопасность страны, к середине 90-х годов взяли курс на поддержку крупных специализированных производств. Здесь действуют более 50 государственных программ по вопросам сельского хозяйства и продовольствия с полным финансовым обеспечением при активном участии во внешнеэкономической деятельности (экспорт продукции доведён до 53 млрд долл.). Агропромышленный комплекс США отнесён к сфере стратегических интересов государства, а его продукция – к числу стратегических материалов наряду с атомным сырьём и оборонными технологиями. Условием гарантированного обеспечения США продовольствием на длительный период стал принятый в 1985 г. «Закон о продовольственной безопасности». Относительно новым направлением продовольственной стратегии США стал курс на приближение рациона питания американцев к научно обоснованным нормам [8].

Европейское общество (ЕС), несмотря на различия в экономике стран-организаторов, выработало единую аграрную политику, главными вопросами которой стали определение стратегического значения аграрного сектора, достижение самообеспечения продовольствием, стабилизация потребительского рынка, поддержание единых цен, субсидирование для этих целей создания запасов и экспорта продовольствия, формирование единого, стабильного и защищенного экономического пространства для сельскохозяйственных товаров.

Китай, располагая 7 % мировых пахотных угодий, разрешил проблему питания 22 % мирового населения благодаря государственному регулированию на этапе перехода к рыночной экономике. А обеспечение населения необходимыми продуктами питания было выдвинуто в качестве основного направления хозяйственной работы на основе реформирования сельского хозяйства как основного источника продовольствия.

Даже кратко изложенные продовольственные стратегии развитых стран свидетельствуют, что необходимость обеспечения продовольственной безопасности объединяет их в стремлении к растущему участию государства в решении проблем сельскохозяйственного производства при полном его государственном субсидировании, поддержке крупных специализированных производств, признании деятельности АПК как основы социальной стабильности общества, приравнивании его продукции к стратегическим ресурсам.

В последние годы большая группа исследователей сводит проблему продовольственного обеспечения к вопросам безопасности.

Понятие проблемы продовольственного обеспечения трактуется по-разному. Одни исследователи проблему продовольственного обеспечения рассматривают как несоответствие фактических рационов научно обоснованным медицинским нормам. Вторые понимают проблему продовольственного обеспечения как неудовлетворённость потребительского спроса на продовольственные товары. Третьи рассматривают продовольственную проблему как неустойчивость снабжения населения продуктами питания и полагают, что решать её можно путём обеспечения производства сельскохозяйственной продукции, достаточного для устойчивого продовольственного снабжения населения.

Продовольственное обеспечение [7, с. 3] рассматривают как совокупность экономических отношений в обществе, возникающих по поводу обеспечения всех его членов продуктами питания с соответствующими нормативами качества и количества; государство должно гарантировать наличие, стабильность и эффективность использования продовольствия.

Эти определения, хотя и разные по изложению, тем не менее сводятся к тому, что для здоровой и продуктивной жизни человека, его физического и социального развития государство обязано гарантировать каждому человеку свободный доступ к продуктам питания, достигая тем самым национальную продовольственную безопасность.

На наш взгляд, продовольственное обеспечение – это организационно-экономическая система, целью которой является надёжное (бесперебойное) и достаточное (по медицинским нормам) снабжение населения продуктами питания. Продовольственное обеспечение необходимо рассматривать и как бизнес-процесс, включающий комплекс взаимосвязанных функциональных видов деятельности в составе общественного производства.

В авторском понимании продовольственное обеспечение – это категория социально-экономическая, а продовольственная безопасность – категория политическая.

Литература

1. Афанасьев С.Г. Продовольственная безопасность России (теория, методология, практика). – М., 2004. – 239 с.
2. Безопасность России. Правовые, социально-экономические и научно-технические аспекты. Продовольственная безопасность. – М.: Знание, 2000.
3. Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации // Рос. газ. – 2010. – 3 февр.
4. Калинин А.Я. Для защиты потребителей // Пищевая промышленность. – 2009. – № 12. – С. 33.
5. Ковалёв Е. Продовольственная проблема в современном мире // Мировая экономика и международные отношения. – 1999. – № 6. – С. 30.
6. Продовольственная проблема в современном мире. – М.: Наука, 1983. – 226 с.
7. Роднина Н.В. Развитие системы продовольственного обеспечения населения в условиях модернизации экономики (на примере Северо-Востока Российской Федерации): автореф. дис. ... д-ра экон. наук. – Якутск, 2011. – 45 с.
8. США: потребление продуктов питания // АПК: экономика, управление. – 1994. – № 4. – С. 35.
9. Хромов Ю.С. Вызовы продовольственной безопасности // Круглый стол по вопросам продовольственной и аграрной политики. – М., 1996. – № 1. – С. 11–14.
10. Черняков Б.А. Политика продовольственной безопасности зарубежных стран и интересы России // Продовольственная безопасность России: сб. докл. Междунар. конф. – М., 2002. – С. 74–78.



УДК 388

Н.Н. Матюнькова

**ОПРЕДЕЛЕНИЕ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ ТРАНСПОРТНО-ЭКСПЕДИЦИОННОЙ КОМПАНИИ
ООО «КОМПАНИЯ «СИБТРАНССЕРВИС»**

В статье рассмотрено развитие мирового, российского и регионального рынков транспортно-логистических услуг. Проанализирована деятельность транспортно-экспедиторской компании «Сибтранссервис» с учетом ее положения на рынке. Определены стратегические решения с оценкой ожидаемого экономического эффекта.

Ключевые слова: транспортно-логистические услуги, компания, рынок, экономический эффект.

N.N. Matyunkova

**THE DEVELOPMENT STRATEGY DEFINING FOR THE TRANSPORT-FORWARDING PRIVATE
JOINT-STOCK COMPANY «SIBTRANSSERVICE» COMPANY»**

The development of the world, Russian and regional markets of transport and logistical services is considered in the article. The transport-forwarding company "Sibtransservice" activity taking into account its position in the market is analyzed. Strategic decisions with the expected economic effect assessment are determined.

Key words: transport and logistical services, company, market, economic effect.

Быстроменяющиеся темпы развития рынка транспортно-логистических услуг вынуждают многие компании пересматривать стратегии для удержания своих позиций в условиях жесткой конкуренции. Существует достаточно много различных подходов к разработке стратегии. Стратегии, которые в многообразных вариантах реализуют как коммерческие, так и некоммерческие организации, по своей сущности представляют модификации базовых стратегий. М. Портером были выявлены следующие базовые стратегии: абсолютное лидерство в издержках, дифференциация и фокусирование [1].

Для обеспечения лидерства в издержках следует, опираясь на накопленный опыт, активно предпринимать меры для снижения издержек, избегать мелких операций с клиентами, минимизировать затраты в исследованиях и разработках, обслуживании, рекламе и т.п. Стратегия дифференциации продукта или услу-