



ПРАВО И СОЦИАЛЬНЫЕ ОТНОШЕНИЯ

УДК 93

А.А. Коленкина

РЕАЛИЗАЦИЯ ПОЛИТИКИ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ ПЕНСИОНЕРОВ В КРАСНОЯРСКОМ КРАЕ (2000–2008 гг.)

В статье проанализирована реализация политики социальной защиты пенсионеров на примере Красноярского края в период 2000–2008 гг. Исследуя региональное социальное законодательство и статистические данные, автор раскрывает вопросы правового регулирования данной системы относительно граждан пенсионного возраста, анализирует социальные проблемы пожилого населения региона и их отражение в государственной социальной деятельности.

Ключевые слова: пенсионер, государство, социальная защита, геронтологический центр, реабилитационное учреждение, Красноярский край.

А.А. Kolenkina

THE IMPLEMENTATION OF SOCIAL PROTECTION POLICY FOR KRASNOYARSK TERRITORY PENSIONERS (2000–2008)

The implementation of pensioner social protection policy on the example of Krasnoyarsk Territory during 2000–2008 is analyzed in the article. Investigating the regional social legislation and statistical data, the author reveals the issues of this system legal regulation concerning senior citizens, analyzes the regional elderly population social problems and their reflection in the state social activity.

Key words: pensioner, state, social protection, gerontological center, rehabilitation establishment, Krasnoyarsk Territory.

Введение. Проблема реализации региональной политики социальной защиты граждан пенсионного возраста является значимой в историко-правовой теории и практике. В Российской Федерации (РФ) с 90-х гг. XX века на конституционном уровне была зафиксирована приверженность идее и ценностям социального государства. Опыт большинства государств мира подтверждает, что при всей объективной зависимости решения социальных проблем от экономического и политического положения в стране социальная политика обладает самостоятельностью, способна своими средствами содействовать повышению уровня благосостояния населения, оказывать стимулирующее влияние на стремление граждан к социальному прогрессу¹.

Пенсионеры в России обладают всей полнотой социально-экономических и личных прав и свобод, закрепленных Конституцией РФ и другими законодательными актами². Однако изменение социального статуса человека в старости, связанное с прекращением или ограничением трудовой и общественной деятельности, трансформацией ценностных ориентиров, образа жизни и общения, испытанием затруднений в социально-бытовой и психологической адаптации к новым условиям, порождает серьезные социальные проблемы. К тому же, по заявлению немецких исследователей, большая часть пенсионеров в России находится за чертой бедно-

¹ Erdmann-Kutnevic, Sabine. Die Soziale Situation von Älteren Menschen in Belarus, Russland und der Ukraine// Fonds Erinnerung und Zukunft. – Berlin, 2006.

² Постановление Президиума Верховного Совета Российской Федерации от 01.06.1992. №2890/1-1 «О проблемах пожилых людей» [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс.

сти, а пенсии в 2004 году достигли минимального предела³. В решении этих проблем первостепенное значение приобретает совершенствование системы социальной защиты данной категории населения.

В исследуемый период в регионе действовала система социальной защиты, особенностью которой являлся перенос центра тяжести ее осуществления непосредственно на места. На региональном уровне с учетом местных условий и возможностей решались вопросы дополнительного повышения уровня обеспечения сверхгосударственного за счет краевого бюджета.

Цель исследований. Проанализировать развитие данной политики (на примере Красноярского края), изучить социальные проблемы пожилого населения и их отражение в государственной социальной деятельности; исследовать эффективность работы центров социального обслуживания и повышение их роли по организации помощи пожилым гражданам.

Материалы и методы исследований. В процессе изучения проблемы использовались общенаучные методы (исторический, логический, статистический) и специально исторические (хронологический, проблемный, синхронный, ретроспективный). Все методы применялись комплексно. Сравнительно-исторический, ретроспективный методы позволили извлечь уроки из исторической практики в социальной сфере постсоветского периода истории России. Синхронный метод дал основание выявить складывающийся опыт реализации возможностей современного российского государства в субъекте Федерации, который активно реализует право самостоятельного решения вопросов социальной политики, принятия основных законов и законопроектов по социальным вопросам. Статистический метод использовался для выявления сущности исследуемого явления, рассмотрения в единстве количественных и качественных сторон жизнедеятельности изучаемых категорий населения.

Результаты исследований и их обсуждение. Данная тема рассматривается в определенных хронологических рамках, во взаимосвязи, взаимовлиянии, взаимообусловленности всей совокупности общественных явлений и исторических событий на основе принципов историзма и объективизма.

Главным эволюционным изменением возрастного состава населения края являлось его «старение». Доля людей пожилого и старческого возраста в общей численности населения России за последние годы значительно возросла и составила 25 %⁴. Проблема демографии в России и ее регионах в последние годы становится объектом изучения зарубежных ученых. Особый интерес исследователей Кембриджской научной школы вызвала приоритетная национальная программа, утвержденная Указом Президента РФ в 2007 году. Она была направлена на создание условий увеличения продолжительности жизни населения не только за счет развития системы здравоохранения, но и за счет оказания адресной социальной помощи нуждающимся, а также за счет увеличения притока русскоговорящих иммигрантов из бывших советских республик. Ученые отмечают, что современные российские политики, опираясь на советский опыт, пытаются усилить национальную составляющую в укреплении демографии государства⁵.

Согласно данным социальной статистики, наибольшее количество пенсионеров, состоявших на учете в органах социальной защиты населения в изучаемый период, проживали в Ужурском (42,91 %), Каратузском (41,48 %), Манском (39,49 %), Уярском (39,30 %), Сухобузимском (39,32 %), Шушенском районах (38,60 %), в городах Ачинск (41,70 %), Боготол (41,37 %), Бородино (39,81 %), Красноярск (38,79 %) ⁶. Наличие таких количественных показателей обусловлено рядом причин: во-первых, условия жизни пенсионеров в малонаселенных территориях являются максимально приемлемыми для них. Пенсионеры предпочитают более спокойную жизнь, ввиду этого наибольшее их число за исследуемый период проживало в районах аграрного назначения (Ужурский, Боготольский, Каратузский районы), где пенсионеры могли позволить себе приобрести дом и приусадебный участок, занимаясь сельскохозяйственной деятельностью. Во-вторых, число пенсионеров в указанных районах увеличилось по причине переселения из районов Крайнего Севера по региональной программе «Север на Юг» в зоны с более благоприятными климатическими условиями. В-третьих, тенденция «удорожания жизни» характерная, например, для Красноярска, способствовала переезду многих пенсионеров в более комфортные для жизни южные районы края. Указанные демографические тенденции были тесно связаны с социально-экономической и социокультурной ситуацией в государстве и регионе.

³ Erdmann-Kutnevic, Sabine. Die Soziale Situation von Älteren Menschen in Belarus, Russland und der Ukraine// Fonds Erinnerung und Zukunft. – Berlin, 2006.

⁴ Сачук Н.Н. Структура и факторы социально-культурной активности пенсионеров в процессе социальной адаптации // Вестн. АМН. – 2000. – № 10. – С. 12–20.

⁵ Gazing at Welfare, Gender and Agency in Post-socialist Countries, Edited by Maija Jappinen, Meri Kulmala and Aino Saarinen. – 2011.

⁶ Красноярский край в цифрах // Статистический сборник [Электронный ресурс] / <http://www.krasstat.gks.ru>.

Социальное обслуживание лиц пенсионного возраста в изучаемый хронологический период регулировалось федеральным и региональным законодательством⁷. В муниципальных учреждениях края оно было представлено 782 организациями, отделениями и службами⁸.

Несмотря на значительное число стационарных учреждений малой вместимости, очередь в них не уменьшалась и составляла 345 человек. Муниципальные стационарные учреждения располагались в основном в старых приспособленных зданиях и были недостаточно обеспечены необходимыми средствами. В социальных учреждениях оздоровление и реабилитацию получали в основном люди старческого возраста, пожилым, только что вышедшим на пенсию или работающим пенсионерам, практически внимания не уделялось, что вызывало волну социальной напряженности. При этом сохранение здоровья данной категории населения имело огромное общественное и экономическое значение. Именно этой категории пенсионеров была необходима геронтологическая помощь.

С целью обеспечения социальной помощи вышеуказанной категории пенсионеров под руководством агентства социальной защиты населения администрации Красноярского края были организованы краевые геронтологические центры «Уют» (г. Красноярск), «Тонус» (г. Назарово), «Кедр» (г. Канск), что позволяло в полной мере и на высоком уровне проводить более эффективно мероприятия реабилитационно-оздоровительного характера с людьми пожилого возраста.

С расширением сети социальных учреждений активно возрастала необходимость охватить граждан старшего поколения всеми формами социального обслуживания, и в то же время быстрыми темпами увеличивалось количество пожилых граждан, нуждающихся в социальном обслуживании. Большое внимание было уделено отделениям дневного пребывания, пользовались спросом услуги социально-реабилитационного отделения. Возникла объективная необходимость решения данной проблемы.

В связи с этим главной задачей органов социальной защиты населения стала оптимизация сети учреждений социального обслуживания пенсионеров.

В целях выявления нуждающихся в социальном обслуживании работники подобных учреждений ежегодно проводили массовое обследование всех одиноких и одиноко проживающих лиц пожилого возраста.

Всего ими было обследовано 81,5 тыс. чел. В результате проведенной работы более 9 тыс. одиноких пенсионеров дополнительно были взяты на социальное обслуживание⁹.

Особый интерес в исследуемой теме представляют общественные организации, такие, как Советы ветеранов, которые в своем составе объединяют лиц пенсионного возраста. Первоочередной задачей таких организаций является работа по защите социальных прав ветеранов и всех пожилых людей. В 1987 году был создан Красноярский краевой совет ветеранов. Начиная с 1990 года, во всех районах края стали активно создаваться местные отделения совета с целью представительства интересов ветеранов и пожилых людей на муниципальном уровне. Они совместно решали вопросы улучшения материального благосостояния, жилищных условий, торгового, бытового, медицинского и других видов обслуживания пенсионеров, а также вопросы организации досуга. Актуальной проблемой для ветеранов и пожилых людей являлось взаимодействие с местной властью. Данные опроса председателя Совета ветеранов Ужурского района показывают, что практика сотрудничества с властью носит здесь эффективный характер. Главы поселений активно оказывают социальную поддержку и помощь нуждающимся. Единственной проблемой, по мнению председателя, является несовершенство института социальной работы на селе и нехватка профессиональных специалистов в этой области, хотя по существующему федеральному законодательству лицам, достигшим 80-летнего возраста, полагается посторонний уход. Этот вопрос власть предлагает решать путем привлечения волонтеров школьного возраста. Необходимо отметить, что в сельских поселениях с малым количеством жителей ветераны зачастую осуществляют взаимопомощь друг другу самостоятельно, а в городах от пожилых людей на имя председателя поступают жалобы в отсутствии внимания с его стороны к проблемам пенсионеров. Вопрос правовой грамотности ветеранов и пенсионеров решается путем организации публичных собраний с представителями региональных социальных ведомств, Пенсионного фонда РФ и Управления социальной защиты населения, где специалисты отвечают на вопросы граждан, информируют об изме-

⁷ Федеральный закон от 2 августа 1995 года №122-ФЗ «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов» [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс.

⁸ Территориальный орган федеральной службы государственной статистики по Красноярскому краю // Социальная сфера. Уровень жизни населения: ст. сб. [Электронный ресурс] // <http://www.krasstat.gks.ru/public/Lists/List1/view.aspx>.

⁹ Доходы. Уровень жизни и демографическая ситуация в Красноярском крае // Статистический сборник [Электронный ресурс] // <http://www.krasstat.gks.ru>.

нениях в социальном законодательстве, проводят консультации по проблемам предоставления льгот и т. д. Для ветеранов и пенсионеров с ограниченными физическими возможностями местная власть Ужурского района за счет бюджетных средств ежегодно оформляет подписку газеты «Ветеран».

Заключение. Таким образом, согласно данным социальной статистики, количество пожилых людей увеличивалось каждый год, а качество их жизни существенно снижалось. В Красноярском крае за исследуемый период была сформирована сеть учреждений социального обслуживания с целью организации помощи нуждающимся лицам. Изучение эффективности работы системы социального обслуживания пожилых людей показало, что региональным властям необходимо принимать меры по ее дальнейшему совершенствованию. Пожилые люди связывают свои общественные ожидания и надежды с существенными переменами в сфере социальной защиты населения. Необходимо отметить, что в Красноярском крае реализуется расширенный спектр социального законодательства, действующий в отношении пожилого населения, создан целый ряд социальных программ, предоставляющий дополнительные социальные гарантии. В то же время в области социальной защиты возможность реализации права на ее получение часто зависит от решения компетентного органа, поскольку целый ряд социальных услуг, предоставляемых в данной сфере, всё ещё относится к числу дефицитных, не гарантированных абсолютно каждому пожилому человеку. В этой связи важную роль в деле защиты прав пожилых людей играют общественные организации.



УДК 347.7

Т.В. Мельникова

НЕДРУЖЕСТВЕННОЕ ПОГЛОЩЕНИЕ КАК ВИД РЕЙДЕРСТВА ПО РОССИЙСКОМУ ГРАЖДАНСКОМУ ПРАВУ

Статья посвящена исследованию содержания понятия «недружественное поглощение». Автор сопоставляет его признаки в соотношении со смежными понятиями «рейдерство», «корпоративный захват».

Ключевые слова: российское гражданское право, недружественное поглощение, рейдерство, корпоративный захват.

T.V. Melnikova

UNFRIENDLY TAKE-OVER AS THE TYPE OF RAIDING ACCORDING TO THE RUSSIAN CIVIL LAW

The article is devoted to the research of the "unfriendly take-over" concept content. The author compares its features in the correlation with the adjacent concepts "raiding" and "corporate capture".

Key words: Russian civil law, unfriendly take-over, raiding, corporate capture.

В настоящее время среди российских цивилистов отсутствует единство мнений по поводу соотношения понятий «недружественное поглощение» и «рейдерство». Научная дискуссия, связанная с содержанием понятия недружественного поглощения, касается, во-первых, соотношения данных понятий с другими смежными понятиями, во-вторых, выделяемых признаков недружественного поглощения. Рассмотрим каждую составляющую проблемы.

Что касается первого вопроса, то следует констатировать факт о том, что в науке дискутируется проблема соотношения исследуемого понятия, прежде всего, с понятиями «корпоративный захват», «рейдерство».

Так, П.А. Астахов отождествляет понятия «рейдерство» и «недружественное поглощение». Автор пишет о данном явлении: «В цивилизованном мире это уже своеобразный экономический атавизм, а вот для российского бизнеса рейдерские захваты – наша действительность, «обычная практика корпоративной жизни» (именно так охарактеризовал российские недружественные поглощения президент Российского союза промышленников и предпринимателей А.Н. Шохин)» [1].

Подобной точки зрения придерживаются С.В. Гомцян, который отождествляет недружественное поглощение и корпоративный захват [2], корпоративный захват и «рейдерство», М.И. Фаенсон и А.А. Пиманова [3], Е.А. Дубровских [4].