



ЗЕМЛЕУСТРОЙСТВО, КАДАСТР И МОНИТОРИНГ ЗЕМЕЛЬ

УДК 332.3(477)

М.А. Щетина

ТЕНДЕНЦИИ ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЯ В УКРАИНЕ

В статье проведен анализ современного землепользования в Украине, рассмотрены существующие на данный момент проблемы, предложены пути его улучшения.

Ключевые слова: землепользование, распашка, экологические и экономические проблемы, рациональное использование, земельные ресурсы, земельные отношения.

М.А. Shchetina

LAND USE TENDENCIES IN THE UKRAINE

The analysis of the modern land use in the Ukraine is conducted in the article, the problems existing at the present moment are considered, its improvement ways are offered.

Key words: land use, plowed, ploughing up, ecological and economic problems, rational land use, land resources, land relations.

Введение. На данном этапе развития проблема эффективного землепользования остается одной из главных. Характер использования земельных ресурсов является одной из причин возникновения многочисленных негативных явлений, особенно экономических и экологических. Проблемы рационального землепользования определяются условиями рыночной экономики и социально-экономическими преобразованиями, а также требуют обновления механизмов управления земельными ресурсами страны.

В будущем экономическое развитие Украины будет зависеть от рационального и эффективного использования земельных ресурсов и стратегии управления в области использования и охраны земельного фонда, что является одним из определяющих факторов экологической безопасности и экономического развития государства [1–4].

Вопросам по рациональному землепользованию посвящены работы таких известных отечественных ученых, как А.Н. Третьяк, В.М. Другак (2004), Д.И. Бабминдра (2011), В.В. Горлачук (2006), Д.С. Добряк (2007), В.В. Кисель (2000), Л.Я. Новаковский (2000), Д.М. Демченко (2006), П.Т. Саблук (2003), Ю.Г. Гуцуляк (2009).

Цель исследования. Рассмотреть и проанализировать состояние землепользования в Украине.

Задача. Проанализировать существующие тенденции землепользования в Украине, выявить проблемы землепользования и предложить пути его улучшения.

Результаты исследования. В последние годы проблема эффективного землепользования требует более гибкого решения с учетом современных тенденций. Нынешнее состояние использования земельных ресурсов не соответствует требованиям рационального землепользования, поскольку сельскохозяйственные угодья в Украине характеризуются большой степенью распаханности. Вопрос землепользования на сегодня является достаточно сложным.

Землепользование – это система хозяйственного и иного использования земли, которая сложилась в Украине под действием объективных факторов или введена государством. Цель землепользования – получение высокой пользы, высокого эффекта от земли при соблюдении требований ее сохранения и улучшения. Система рационального землепользования предусматривает производственный (эффективный), ресурсосберегающий, воспроизводственный и природоохранный аспекты. Из-за ограниченности земельных ресурсов возникает необходимость рационального их использования. Высокая требовательность к хозяйствованию на земле обуславливает соответствующее отношение к субъектам землепользования. В Украине ими являются физические и юридические лица, органы местного самоуправления и органы государственной

власти, которые в установленном законом порядке получили это право для достижения соответствующих целей и имеют в связи с этим определенные земельные права и обязанности. Система землепользования должна находиться под государственным и общественным контролем.

Охрана природных ресурсов и рациональное их использование – важная социально-экономическая и научно-природная проблема, решение которой состоит в изучении экологического и экономического состояния использования земель, обосновании подходов к оптимизации структуры земельных угодий. При этом следует ставить условие, чтобы сельскохозяйственное производство не становилось причиной разрушения окружающей природной среды, его базисной составляющей – земли, а также почвы – ценного поверхностного слоя.

Благодаря своему уникальному природно-ресурсному потенциалу Украина имеет огромные земли. Они, как и благоприятный для ведения сельского хозяйства климат, являются весомыми предпосылками развития украинского рынка сельскохозяйственной продукции [5].

По данным Департамента государственного земельного кадастра Госземагентства Украины, земельный фонд нашего государства по состоянию на 01.01.2013 г. составляет 60354,9 тыс. га земельных ресурсов. Анализ структуры земельного фонда Украины по категориям земель показал, что наибольший удельный вес занимают земли сельскохозяйственного назначения – 70,9 %, площадь которых удовлетворяет потребности сельскохозяйственного производства.

Для Украины характерен высокий уровень освоения территории. Высокий уровень имеют западные и центральные области, Донбасс и Приднепровье. В степной и лесостепной зонах уровень распаханности превышает 70 %. Одним из последствий этого является рост эрозионных процессов почвенного покрова, доля которого превышает треть общей площади пашни. Землеобеспеченность пашней в Черкасской области составляет 0,85 га на одного жителя, в южных областях – до 1,5 га, тогда как в среднем по Украине – 0,63 га. По уровню обеспечения пашней Украина занимает одно из первых мест в Европе.

При сравнении размеров площади пахотных земель в расчете на 100 человек населения видно, что этот показатель является самым высоким в Украине и составляет 63 га, тогда как в Беларуси – 59, Германии – 14, Польше – 37, Румынии – 42 га. Можно сделать вывод о том, что количество пахотной земли в расчете на 100 жителей не всегда совпадает с уровнем продовольственного обеспечения населения, потому что это зависит не только от площади земельных ресурсов, но и от уровня земледелия, структуры посевов и других социально-экономических факторов. Предпосылкой успешного решения проблемы продовольственной безопасности Украины является достижение устойчивой и положительной динамики роста производительности земельных ресурсов. При этом очень важным является восстановление и повышение ее плодородия.

На нынешнем этапе реформирования земельных отношений главная проблема заключается в эффективном использовании земельных ресурсов. Большая распашка и освоенность земельных ресурсов приводят к масштабным процессам эрозии и выступают одним из главных факторов, дестабилизирующих экологическую ситуацию в стране. Исследование состояния эродированных земель показало, что площадь таких земель составляет около 40 % от общей площади. Ежегодно смывается более 500 млн т почвы, в результате теряется 24 млн т гумуса, 1 млн т азота, 700 тыс. т фосфора, 10 млн т калия. Снижение гумусности почвенного покрова не только снижает плодородие и качественные параметры почвы, но и ухудшает качество выращенной сельскохозяйственной продукции, которая выражается отсутствием в ней витаминов, минералов, аминокислот, очень нужных для организма человека [6].

Площадь эродированных земель ежегодно увеличивается более чем на 80 тыс. га. Полный ущерб от эрозии уже превышает 10 млрд условных единиц в год. Восстановление качества почв естественным путем требует сотни лет. Итак, катастрофическое состояние земель Украины требует неотложных научно обоснованных мероприятий, направленных на повышение плодородия почв.

Наиболее доступным и эффективным путем решения задачи по распаханности и освоенности является оптимизация землепользования, в первую очередь сельскохозяйственного, которое сегодня охватывает значительную часть земельного фонда. Сейчас путь достижения целей экологической оптимизации землепользования многие специалисты и ученые видят в реализации системы мер по консервации непригодных для сельскохозяйственного использования земель [7]. Исключение таких земель (особенно пахотных) из интенсивного использования позволит предотвратить дальнейшее развитие деградационных процессов, а также воспроизвести природные ландшафты за счет соответствующего увеличения площади экологически стабильных угодий (сенокосов, пастбищ, лесов и т.д.).

Материальные затраты на эрозионные, землеохранные и другие землемелиоративные работы постоянно уменьшаются, в результате чего отдача единицы земельных ресурсов в сельском хозяйстве за послед-

ние 20 лет уменьшилась практически более чем в 3 раза, что свидетельствует об интенсификации процесса истощения их производительного потенциала [8].

В Украине, к сожалению, наблюдается негативная тенденция с внесением как минеральных, так и органических удобрений. Низкий уровень подпитки почвы минеральными удобрениями обусловлен дефицитом средств у товаропроизводителей, а органических – значительным сокращением поголовья животных. Недостаточное обеспечение удобрениями для растениеводства приводит к отрицательному балансу питательных веществ в почве, а следовательно, снижению урожайности сельскохозяйственных культур. Важным условием реализации политики рационального землепользования и восстановления земельных ресурсов в Украине является необходимость проведения мероприятий, не требующих значительных капитальных затрат, таких как:

- поддержание в надлежащем состоянии земельных ресурсов;
- соблюдение использования земельных ресурсов по целевому назначению;
- соблюдение законодательства по использованию и охране земельных ресурсов и т.д.

Современное использование сельскохозяйственных угодий не соответствует требованиям рационального землепользования. В большинстве хозяйств земледелие ведется с игнорированием законов возвращения почвам питательных веществ, вынесенных с урожаем [9]. Сейчас отечественное сельское хозяйство не способно высокоэффективно, на полную мощь использовать имеющиеся пахотные земли. Большие площади засеваются, но из-за недостатка необходимых ресурсов на них собирают низкий урожай или совсем оставляют их необработанными, вследствие чего почвы истощаются и деградируют.

Проблемные вопросы, связанные с использованием любых природных ресурсов, в том числе и земельных, можно решить прежде всего при активном проведении информационного ознакомления, необходимого для того, чтобы каждый человек самостоятельно осознал существование проблемы ресурсосбережения, которые характеризуются не только ограниченностью и исчерпанием, но и конечностью природных ресурсов, а также необходимостью их восстановления в дальнейшем и последующего рационального, экономного, бережного использования и т.д.

Выводы

Анализ существующего состояния использования земель Украины позволяет сделать следующие выводы и предложения:

- в сельском хозяйстве при производстве наиболее интенсивно "эксплуатируется" только пашня, в то время как сенокосы и пастбища, занимающие около 30 % площади, используются не слишком эффективно. Это требует разработки программ для более эффективного использования кормовых угодий;
- в условиях рыночной экономики главным принципом использования земель является хозяйственная целесообразность вовлечения их в производство, которая характеризуется окупаемостью затрат на выращивание сельскохозяйственных культур;
- по данным оценки земель, необходимо определить границы их рационального использования по объему "критического" урожая, ниже которого выращивание соответствующей культуры нецелесообразно. Это даст возможность на менее обрабатываемых землях концентрировать средства механизации с меньшими затратами топлива, оптимизировать объемы минеральных и органических удобрений, а также средств защиты растений от вредителей сельскохозяйственных культур. Такая концентрация средств производства обеспечит повышение урожаев сельскохозяйственных культур и, соответственно, увеличит объем валовой продукции, а также создаст реальные предпосылки для охраны обнищавших земель и воспроизведения оптимальной структуры природных ландшафтов.

Литература

1. Третяк А.М. Экономика землепользования и землеустройства: учеб. пособие. – Киев: ЦЗРУ, 2004. – 542 с.
2. Другак В.М. Теоретические и методические основы экономики землепользования. – Киев: ЦЗРУ, 2004. – 130 с.
3. Бабминдра Д.И. Трансформация землепользования предприятий аграрного хозяйствования в условиях глобализации // Научный вестник НЛТУ Украины. – 2011. – Вып. 21. – С. 154–157.
4. Добряк Д.С. Эколого-экономические основы реформирования землепользования в рыночных условиях. – Киев, 2007. – 236 с.

5. *Кисель В.И.* Биологическое земледелие на Украине: проблемы и перспективы. – Харьков: Штрих, 2000. – 161 с.
6. Управление землепользованием: учеб. / *В.В. Горлачук, А.Н. Гаркуша, В.Г. Вьюн* [и др.]; под ред. *В.В. Горлачук*. – Николаев: Илион, 2006. – 376 с.
7. *Новаковский Л.Я., Канаш А.П., Леонец В.А.* Консервация деградированных и малопродуктивных пахотных земель Украины // Вестник аграрной науки. – 2000. – № 25. – С. 15–23.
8. *Гуцуляк Ю.Г.* Модели оптимизации структуры земельных угодий и землепользования на основе эколого-ландшафтного землеустройства // Агрэкологический журнал. – 2009. – № 2. – С. 19–26.
9. *Саблук П.Т.* Агропромышленный комплекс Украины: состояние, тенденции и перспективы развития // Информ.-аналит. сб. – М.: Изд-во ИАЭ, 2003. – 764 с.

