



## ДИСКУССИОННЫЙ КЛУБ

УДК 94(470)

А.И. Бакшеев

### АНАЛИЗ ОСНОВНЫХ ПРОБЛЕМ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ФУНКЦИЙ СССР В ПЕРИОД НЭПА

*Автор считает, что выявление ошибок и успехов того времени в реализации государственных функций позволит эффективно использовать полученный опыт для повышения качества жизни населения, более плавного выхода из кризисных ситуаций.*

**Ключевые слова:** функции государства, классификация, принципы реализации, развитие, новая экономическая политика.

A.I. Baksheev

### THE ANALYSIS OF THE MAIN ISSUES OF THE USSR GOVERNMENT FUNCTION IMPLEMENTATION IN THE NEP PERIOD

*The author believes that the identification of mistakes and success of that time in the implementation of government functions will allow to effectively use the gained experience in order to improve the population quality of life, the smoother way out from the crisis situations.*

**Key words:** government functions, classification, principles of implementation, development, new economic policy.

Советская теория государства и права содержит классификацию функций государства в зависимости от государственной деятельности: внутренние и внешние функции. Таким образом, внешняя и внутренняя функции отражают деятельность государства в отношении общества данного государства и обществ других государств, потому что государство выступает особой организацией общества.

Внутренние функции государства отражают ключевые направления его деятельности внутри самого государства, обусловленные решением задач внутреннего характера. Именно поэтому внутренние государственные задачи являются разнообразными и многочисленными.

Внутренние государственные функции оказывают непосредственное влияние на духовную, финансовую, экономическую, социальную, политическую и другие сферы общественной жизни. В научной литературе определение круга внутренних государственных функций связано со сферами общественной жизни, причем часто они отождествляются.

Внешние функции государства отражают ключевые направления его деятельности относительно решения задач, которых требует международное положение государства. Они ориентированы на решение различных задач для всех государств и государственных образований, зависят от политического режима в стране, характера сотрудничества государств, типа государства, этапа развития государства, международной обстановки.

Классификация функций государства основана на взаимосвязи внутренних и внешних государственных функций, их сочетании, единстве, взаимном дополнении. Таким образом, разделение функций стало менее актуальным, поскольку некоторые внутренние функции стали и внешними, а некоторые внешние приобрели свойства внутренних [3, с. 25].

В результате возникает необходимость уточнения классификации государственных функций, которая не затрагивает классификационные группы для выявления основных функций, реализующихся каждым государством: экономическая, политическая, идеологическая, социальная и экологическая. Существует мнение, что данный подход предполагает выделение еще и налоговой функции, а также функции организации и развития образования, культуры, науки, функции охраны правопорядка, свобод и прав личности, собственности, функции обороны, мирного сотрудничества с другими государствами [1, с. 104].

Экономическая функция государства непосредственно зависит от условий распределения и принадлежности к рыночной экономике. Распределительная экономика характеризуется приоритетностью государственной собственности в условиях регулирования экономических отношений со стороны государства, определяющего объемы товарооборота, производства, распределения ресурсов, а также устанавливающего единую строгую систему управления функционированием экономики. Таким образом, рыночные отношения, равенство и многообразие форм собственности, свобода предпринимательства, добросовестная конкуренция выступают основными условиями развития экономики на принципах самоуправления с учетом целевого государственного регулирования.

К государственным экономическим функциям в советской теории государства и права относились: хозяйственно-организаторская, контроля меры потребления и труда. Следует отметить, что содержание экономической государственной функции в современной России изменилось с переходом к рыночным отношениям и частной собственности.

Основным назначением государства стало формирование базы функционирования экономики.

Государственная социальная функция как научная категория начала использоваться в научных работах 80-х гг. прошлого века. Таким образом, государство нацелено на охрану здоровья и труда людей, гарантирование минимальной оплаты труда, обеспечение государственной поддержки материнства, семьи, детства, отцовства, пожилых граждан, инвалидов, а также на развитие системы социальных служб. В пределах этой функции реализуется установление государственных пособий, пенсий и прочих социальных гарантий.

Перечисленные права называются правами «второго поколения». Поэтому защита этих прав носит иной характер, нежели защита классических личных и политических прав. Обеспечение классических прав может быть достигнуто путем их закрепления на законодательном уровне, а также защиты их в суде.

Основные социальные права, закрепленные законодательно, независимо от юридических формулировок, не гарантируют их реализацию на практике. Поэтому государству необходимо осуществлять регулирование социально-экономических процессов, что позволит экономике развиваться в условиях налогового перераспределения в рамках рыночных отношений.

Необходимость государственной политической функции вызвана функционированием системы политических институтов, государственных органов и учреждений в политической сфере. Такая система осуществляет реализацию влияния государства. Таким образом, выделяются правительственные органы (избирает народ), которые уполномочены реализовывать государственную власть от имени народа. Также можно выделить органы местного самоуправления, через которые решаются все местные вопросы. Участие народа в реализации государственной власти также может осуществляться путем референдума.

Классификация приведенных выше государственных функций соответствует характеристике государства независимо от исторического этапа его развития. Список функций может меняться. Тем не менее этот подход обладает существенным преимуществом, потому что позволяет создать наглядную картину функций с учетом специфики и связи общественных отношений, без учета четкого разделений государственных функций во внутренней и внешней сфере деятельности.

Используемый подход позволяет выявить основное направление деятельности государства. Классификация является основой определения сходств и различий между функциями государств на равных этапах его развития и в разных странах. В рамках данной классификации может быть проведен анализ на основе отдельной государственной функции или функций в конкретный исторический период. Также можно провести анализ прекращения, развития, изменения реализации функций государством; сравнение функций государства на разных этапах его развития.

Для государств, которые находятся на одном этапе развития, характерно наличие одного набора государственных функций. Можно выделить существование различий в формах, содержании и методах реализации государственных функций. Каждому этапу соответствуют функции, отличные от других. Таким образом, наблюдается появление новых, трансформация существующих функций, в результате чего функции приобретают новое содержание. Эта особенность позволяет исследовать эволюцию государственности в России.

Исследование государственных функций периода НЭПа предполагает выделение временных рамок и внешних временных пределов, потому что до сих пор не существует однозначного мнения относительно периодизации НЭПа. Неопределенность связана с тем фактом, что историки настроены на определение сущности происходящих процессов в 20-е гг. Российская история периода НЭПа является сложным периодом для исследования по причине существенных противоречий. Главной причиной сложностей в понимании НЭПа является совмещение его социально-политических тенденций, которые были противоположны по направлению [4, с.73].

Его отражение в общественной и политической литературе носило характер временного отступления от программы, направленной на формирование социалистического общества, а также характер верного пути к достижению социализма. При этом новая экономическая политика характеризовалась как идеальная модель рыночной экономики социалистического типа, которая вопреки экономическим законам была свергнута путем командно-административных методов. Следовательно, периодизация НЭПа напрямую зависит от его исторической оценки.

Периодизация начальных границ НЭПа обсуждалась уже в 20-е гг. В соответствии с основной хозяйственно-политической задачей выделяются три периода НЭПа:

–Первый период (1921–1925 гг.) – предполагает восстановление разоренного в результате войн народного хозяйства.

–Второй период НЭПа (1926–1929 гг.) – включал индустриализацию, которая была направлена на трансформацию СССР из аграрного в индустриальное государство.

–Третий период (1930–1936 гг.) – предполагал проведение массовой коллективизации, а также наступление социализма по всему фронту, формирование фундамента экономики на социалистических началах, ликвидацию капиталистических структур и элементов [2, с. 81].

Такая периодизация является наиболее общей, потому что в 1926 г. было принято решение о проведении индустриализации, которая осуществлялась в период с 1930 по 1936 г. (коллективизация переплелась с индустриализацией).

Согласно мнению ряда других исследователей, критерием завершения НЭПа следует считать введение чрезвычайных мер относительно хлебозаготовок (январь 1928 г.). Тем не менее масштабность чрезвычайных мер относительно хлебозаготовок 1928 г. не является достаточным основанием для выделения завершения периода НЭПа. Думается, важно выделить то, что в период НЭПа было характерно наступление на крестьянское хозяйство со стороны власти (ограничения в пользовании наемной рабочей силой, землей, в приобретении сельхозмашин, требования продавать хлеб по низким государственным ценам). Коллективизация привела к ликвидации товарного крестьянского хозяйства. Таким образом, окончание периода НЭПа целесообразно связывать с коллективизацией.

В конце 20-х гг. – начале 30-х гг. И.В. Сталин сформулировал курс на завершение НЭПа, на форсирование коллективизации и индустриализации. 1929 г. он объявил годом «великого перелома». Была проведена корректировка пятилетки, направленная на усиление темпов роста в промышленности. Такое направление политики представляло угрозу для сельского хозяйства.

Централизованность планового руководства экономикой страны увеличивалась. Осуществлялась ликвидация хозяйственного расчета, усиливалось налоговое давление на частные предприятия. Так, к 1930 г. были отменены концессии, предоставляемые иностранным предпринимателям. То есть к концу 20-х гг. сформировались изменения в общественной и экономической жизни общества.

Таким образом, временная граница проведения новой экономической политики является размытой и нечеткой, а установить конкретную дату просто невозможно. С 1930 до 1936 г. исчезли все признаки НЭПа.

Период новой экономической политики характеризуется реализацией экономической государственной функции, функции организации и развития науки, социальной, культуры и образования, идеологической функции, политической, сотрудничества с другими государствами, охраны правопорядка, а также функции обороны.

В отношении экономической функции следует выделить, на наш взгляд, то, что советские ученые определяли данную функцию как хозяйственно-организаторскую, которая проявляется с господством диктатуры пролетариата, посредством которой и осуществлялась. Более детальные исследования экономической государственной функции указывают на главенствующую роль государства в функционировании экономики, что привело к пониманию государства как организатора рынка. Государство реализовывало функцию организации социалистического народного хозяйства путем обеспечения роста производства, а также выступало собственником основных средств производства (получало в собственное распоряжение большую часть продукции). Таким образом, государство осуществляло плановое распределение продуктов в соответствии с нуждами производства.

Можно сделать вывод, что период НЭПа характеризуется осуществлением Советским государством экономической функции в понимании, схожем с современным, основанном на применении мер экономического воздействия, которые включали постановку вопроса сочетания плана и рынка. Думается, особо нужно выделить учет проблемы формирования инфраструктуры и структуры рынка.

Учреждение в исследуемый период концессий позволило привлечь иностранный капитал. Была сформирована биржа труда как инструмент решения проблемы перехода к полной занятости и ликвидации массовой безработицы. Создана единая модель управления экономикой государства, которая сформировала будущее ее развитие.

В большинстве случаев реализация социальной функции Советским государством в период НЭПа отражалась в советской литературе, в то же время не выделяясь самостоятельно, а осуществляясь через другие основные функции.

Советская теория государства и права отражала функцию организации и развития науки, культуры и образования как идеологическую функцию, что было обусловлено упором на воспитательное влияние искусства, образования и науки на массы. Следовательно, культурно-воспитательная деятельность социалистического государства была направлена на решение политических и хозяйственных задач диктатуры пролетариата, на рост производственной и политической активности трудящихся, воспитание народа в духе социализма, преодоление буржуазной идеологии.

Представляется, что целесообразно выделить политическую функцию государства по причине глобальной политизации жизни общества во времена НЭПа, когда все политические решения являлись приоритетными относительно развития государства. В научной литературе, посвященной советской теории государства и права, отводится большое значение в пределах государственной функции охраны правопорядка охране социалистической собственности.

Реализация функции обороны СССР во время новой экономической политики осуществлялась вследствие необходимости поддержки и укрепления обороноспособности страны, а также сохранения власти в руках большевиков.

Государственная функция сотрудничества с другими государствами также характерна для периода НЭПа. Данная функция выступает на видное место в результате признания Советского государства капиталистическими странами. Это было обусловлено необходимостью сотрудничества на международном уровне, а также невозможностью формирования устойчивой экономической системы только внутри одного социалистического государства.

Таким образом, в период осуществления новой экономической политики можно выделить приведенные государственные функции. Существует большое количество фундаментальных исследований, посвященных функциям Советского государства периода НЭПа. Они выделяют множество классификаций функций государства, которые могут использоваться при изучении особенностей развития страны в данный период. Тем не менее не существует единого подхода к выделению функций государства периода НЭПа вследствие отсутствия единого подхода к определению временного промежутка, который можно подвергнуть исследованию с целью выявления реализуемых государственных функций.

### Литература

1. *Бабаев С. В.* Теория функций современного Российского государства: дис...канд. юрид. наук. – Н. Новгород, 2001. – 201 с.
2. *Гимпельсон Е. Г.* НЭП. Новая экономическая политика Ленина-Сталина. Проблемы и уроки. – М.: Собрание, 2004. – 204 с.
3. *Курашвили Б. П.* О системе функций государства // Проблемы государства и права: тр. науч. сотр. и асп. – М.: ИГПАН, 1974. – Вып. 9. – С. 3–27.
4. *Морозова Л. А.* Теория государства и права. Повторительный курс в вопросах и ответах. – М.: НОРМА, 2003. – 288 с.

